

ПРОЕКТ

**Министерство сельского хозяйства Российской Федерации
Российская академия сельскохозяйственных наук**

**КОНЦЕПЦИЯ
федеральной целевой программы**

**«Развитие мелиорации сельскохозяйственных
земель России
на 2013 - 2020 годы»**

Москва 2010

Концепция федеральной целевой программы «Развитие мелиорации сельскохозяйственных земель России на 2013- 2020 годы» (далее - Концепция Программы) разработана в соответствии с решением коллегии Минсельхоза России о разработке Концепции развития мелиорации в России, протокол № 7 от 26 августа 2008 года, п.10., на основании статьи 8 Федерального закона от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства», реализация которой рассматривается как одно из важнейших условий достижения основных показателей в сельскохозяйственном производстве, предусмотренных Государственной программой развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации 14.06.2007 № 446, Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации 17.11.2008 № 1662-р и Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации, представленной Президентом Российской Федерации, а также с поручением Председателя Правительства Российской Федерации В.В.Путина по итогам рабочей поездки в Южный федеральный округ 6 мая 2011 года.

Цель разработки Концепции Программы – определение путей и способов повышения конкурентоспособности сельского хозяйства, рентабельности и устойчивости сельскохозяйственного производства средствами комплексной мелиорации земель, наряду с приемами адаптивно-ландшафтного земледелия, для обеспечения продовольственной безопасности и сохранения природных ресурсов для будущих поколений.

В Концепции Программы на основе анализа и прогноза развития мелиоративного комплекса Российской Федерации, рассмотрены факторы, снижающие конкурентоспособность российского мелиоративного фонда и не обеспечивающие отечественному производителю сельскохозяйственных товаров на мелиорируемых землях равных условий с сельскохозяйственными товаропроизводителями развитых стран на рынке сельхозпродукции; оценены риски, влияющие на достижение целевых показателей по объемам производства сельскохозяйственной продукции, площадей мелиорируемых земель, технического уровня систем, потребности в финансовых и материально-технических ресурсах и других показателей; дана оценка ожидаемой эффективности и результативности предлагаемых вариантов решения проблемы; обосновано ресурсное и финансовое обеспечение Программы и предложен механизм ее реализации.

Основные разработчики Концепции Программы:

ГНУ ВНИИГиМ, ФГНУ «РосНИИПМ», ГНУ ВНИИОЗ, ФГНУ ВНИИ «Радуга», ФГНУ ЦНТИ «Мелиоводинформ»

При разработке использованы материалы ГНИУ ВНИИМЗ, ФГУП «ДальНИИГиМ», ФГНУ «ВолжНИИГиМ, ОАО «Севкавгипроводхоз», ФГУ по мелиорации земель Департамента мелиорации Минсельхоза России

Рецензенты: академики Россельхозакадемии И.Г. Ушачев, В.Г.Сычев

Одобрена Президиумом
Россельхозакадемии
11 ноября 2010 года

СОДЕРЖАНИЕ

	стр.
I. Необходимость разработки федеральной целевой программы «Развитие мелиорации сельскохозяйственных земель России на 2013-2020 годы» для повышения продукционного потенциала агроландшафтов, рентабельности и устойчивости сельскохозяйственного производства	6
II. Целесообразность обоснования развития мелиоративной отрасли в системе агропромышленного комплекса программно-целевым методом	9
III. Состояние и прогноз развития мелиоративного комплекса без использования программно-целевого метода	11
IV. Варианты решения проблемы обеспечения продовольственной безопасности за счет развития мелиоративной отрасли в системе агропромышленного комплекса, оценка преимуществ и рисков	16
V. Сроки и этапы развития мелиоративной отрасли агропромышленного комплекса программно-целевым методом	25
VI. Цели и задачи федеральной целевой программы «Развитие мелиорации сельскохозяйственных земель России на 2013-2020 годы». Целевые индикаторы и показатели оценки хода реализации федеральной целевой программы «Развитие мелиорации сельскохозяйственных земель России на 2013- 2020 годы» по годам	26
VII. Объемы и источники финансирования	30
VIII. Оценка эффективности и результативности вариантов решения проблемы	36
IX. Предложения по участию федеральных органов исполнительной власти в реализации программных решений развития мелиоративного комплекса	39
X. Предложения по государственным заказчикам и разработчикам федеральной целевой программы «Развитие мелиорации сельскохозяйственных земель России на 2013 - 2020 годы»	39
XI. Предложения по основным направлениям финансирования федеральной целевой программы «Развитие мелиорации сельскохозяйственных земель России на 2013- 2020 годы»	40
XII. Механизм и мониторинг реализации федеральной целевой программы «Развитие мелиорации сельскохозяйственных земель России на 2013 - 2020 годы»	41
XIII. Возможные варианты форм и методов управления реализацией федеральной целевой программы «Развитие мелиорации сельскохозяйственных земель России на 2013 - 2020 годы»	45
Приложение 1. Потребность и потребление основных продуктов питания в России	47
Приложение 2. Показатели наличия орошаемых земель и состояния оросительных систем	47
Приложение 3. Показатели наличия осушенных земель и состояние	

осушительных систем	48
Приложение 4. Площади комплексной мелиорации земель на базе инженерных гидромелиоративных систем, отводимые под сельскохозяйственные культуры к 2020 году	48
Приложение 5. Мелиорируемые площади в разрезе федеральных округов Российской Федерации по инновационному варианту развития мелиораций	49
Приложение 6. Площади орошаемых земель Южного и Северо-Кавказского федеральных округов по инновационному варианту развития мелиораций	50
Приложение 7. Объемы финансирования технического перевооружения, реконструкции и нового строительства оросительных и осушительных инженерных систем в разрезе федеральных округов Российской Федерации, млрд. рублей	51
Приложение 8. Объемы финансирования оросительных систем Южного и Северо-Кавказского федеральных округов по инновационному варианту развития мелиораций	52
Приложение 9. Прогнозная оценка на 2015-2020 годы изменений водообеспеченности и нагрузки на водные ресурсы	53
Приложение 10. Потребность в водных ресурсах для орошения сельскохозяйственных культур в разрезе федеральных округов	54
Приложение 11. Объемы инвестиций на техническое перевооружение, реконструкцию и новое строительство, дифференцированное по вариантам и видам мелиорации	55
Приложение 12. Объемы работ по видам мелиораций	56
Приложение 13. Важнейшие целевые индикаторы и показатели реализации федеральной целевой программы в области мелиорации «Развитие мелиорации сельскохозяйственных земель России на 2013-2020 годы» инерционный вариант	57
Приложение 14. Важнейшие целевые индикаторы и показатели реализации федеральной целевой программы в области мелиорации «Развитие мелиорации сельскохозяйственных земель России на 2013-2020 годы» инновационный вариант	59
Приложение 15. Важнейшие целевые индикаторы и показатели реализации федеральной целевой программы в области мелиорации «Развитие мелиорации сельскохозяйственных земель России на 2013-2020 годы» ускоренный вариант	61
Приложение 16. Объемы финансирования федеральной целевой программы «Развитие мелиорации сельскохозяйственных земель России на 2013 - 2020 годы»	63
Приложение 17. Финансирование мероприятий Федеральной целевой программы «Развитие мелиорации сельскохозяйственных земель России на 2013 - 2020годы».	64

Приложение 18. Распределение объемов финансирования Программы на 2013-2020г.г. по главным распорядителям бюджетных средств	67
Приложение 19. Финансирование мероприятий федеральной целевой программы «Развитие мелиорации сельскохозяйственных земель России на 2013- 2020 годы» по направлениям	68
Приложение 20.Экономическая эффективность развития мелиораций	69
Приложение 21. Расчет коммерческой эффективности инвестиционного мелиоративного проекта для различных вариантов господдержки	70
Приложение 22. Оценка коммерческой эффективности проекта (без господдержки)	71
Приложение 23.Оценка коммерческой эффективности проекта (в условиях 60% господдержки и компенсации затрат на межхозяйственную сеть)	72
Приложение 24. Методика оценки экономической, социальной и экологической эффективности федеральной целевой программы «Развитие мелиорации сельскохозяйственных земель России на 2013-2020 годы»	73

I. Необходимость разработки федеральной целевой программы «Развитие мелиорации сельскохозяйственных земель России на 2013 - 2020 годы» для повышения продукционного потенциала агроландшафтов, рентабельности и устойчивости сельскохозяйственного производства.

Объективной необходимостью разработки концепции федеральной целевой программы «Развитие мелиорации сельскохозяйственных земель России на 2013 - 2020 годы» (далее - Концепция Программы, Программа мелиорации) является низкий уровень обеспечения населения страны отечественными продуктами питания и вынужденным их импортом, причем не лучшего качества. Анализ показывает, что обеспечение населения продуктами питания значительно отстает от показателей, представленных в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р (далее – Концепция социально-экономического развития), и Доктрине продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 30.01.2010 №120 (Приложение № 1).

Высокая продовольственная зависимость страны от импорта связана с недостаточно эффективным использованием агропромышленным комплексом основного средства производства сельскохозяйственной продукции - земли, главным образом пашни, по наличию которой (115,5 млн. га) Российская Федерация входит в число лидирующих стран мира, уступая только США и Индии. Ориентированное преимущественно на экстенсивное развитие (за счет использования земельных ресурсов при высокой обеспеченности пашней) агропроизводство сельскохозяйственных культур России, недостаточно высокий продукционный потенциал, а также социально-экономические условия являются причинами образования постоянного дефицита продуктов питания отечественного производства, утраты продовольственной и, как следствие этого, угрозы национальной безопасности страны. Поэтому Государственной программой развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008 - 2012 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2007 № 446, (далее – Госпрограмма) и Концепцией социально-

экономического развития, предусматривается существенно повысить объем производства, конкурентоспособность сельскохозяйственной продукции и продовольствия, придать устойчивость развитию сельских территорий, повысить занятость и уровень жизни сельского населения, обеспечить экологически безопасное использование природных ресурсов, сохранение и воспроизводство потенциала почвенного плодородия.

Выполнение запланированных мероприятий обеспечит коренное повышение продуктивности сельскохозяйственных угодий и эффективности их использования. В мировой сельскохозяйственной практике комплексная мелиорация земель, включающая наряду с гидромелиорацией, как основного фактора длительного и коренного изменения природной среды, агролесомелиорацию, культуртехническую, биологическую мелиорации и мелиоративные мероприятия в сочетании с прогрессивной агротехникой, применением высокопродуктивных культур, их сортов и гибридов, расчетных доз удобрений, средств защиты растений, интенсивных и высоких агротехнологий и технических средств – решающее условие стабильно-высокого производства сельскохозяйственной продукции. В Китае доля мелиорированных земель достигает 44,4 %, в Индии -35,9%, в США -13,2%. В России даже в период подъема мелиорации ее доля в площади сельскохозяйственных угодий не превышала 10 %, в настоящее время площадь мелиорируемых земель составляет менее 5% от общей площади сельскохозяйственных угодий страны

Российское сельское хозяйство, имеющее в зоне неустойчивого и недостаточного увлажнения около 80 % пашни и свыше 10 % в зоне избыточного увлажнения, пока еще слабо защищено от негативного влияния экономических и природных рисков, сопровождающихся снижением урожайности и объемов сбора сельскохозяйственной продукции. В засушливые, как и в избыточно влажные годы не реализуются возможности высокопродуктивных сортов сельскохозяйственных культур, интенсивных агротехнологий и адаптивно–ландшафтных систем земледелия. Наиболее действенным средством обеспечения устойчивости сельскохозяйственного производства в условиях глобальных изменений климата, часто экстремального его проявления являются водные мелиорации - орошение и осушение земель. В

условиях аридизации климата применение орошения сельскохозяйственных земель повышает эффективность использования других видов мелиораций. Однако имеющаяся сегодня в стране площадь мелиорированных земель при невысокой их продуктивности (из-за почти полной амортизации гидромелиоративных систем и снижения культуры земледелия) не может оказать решающего влияния на нейтрализацию риска неблагоприятных погодных условий и обеспечение населения страны продовольствием.

Засуха 2010 года и нанесенный ею ущерб агрокомплексу страны убедительно показал необходимость восстановления, реконструкции и дальнейшего развития мелиорации земель – надежного средства противостояния аномальным проявлениям климата.

Восстановление и дальнейшее развитие мелиоративного комплекса, имеющего на своем балансе крупные гидротехнические сооружения (далее – ГТС), будет способствовать не только увеличению валового производства продукции, но обеспечит надежность и безопасность работы гидротехнических сооружений, предотвратит возможность возникновения чрезвычайных ситуаций в зоне влияния крупных гидротехнических сооружений.

При этом улучшится социальная обстановка на селе за счет сохранения существующих и создания новых рабочих мест, роста налогооблагаемой базы на селе, решатся вопросы обводнения и сельхозводоснабжения сельских поселений, предотвращения опустынивания территорий. Все это приведет к улучшению качества жизни сельского населения.

Программа мелиорации должна быть направлена на решение проблемы продовольственной безопасности за счет обеспечения устойчивого инновационного развития сельского хозяйства и создания средствами комплексной мелиорации механизма эффективного использования сельскохозяйственных земель и природных ресурсов независимо от климатических изменений и аномалий.

Эффект от реализации Программы мелиорации в засушливые годы для экономики страны возрастает в геометрической прогрессии.

Решение проблемы достигается реализацией следующих основных направлений:

- формированием условий для устойчивого и эффективного функционирования сельского хозяйства за счет восстановления и развития мелиоративного фонда (мелиорируемых земель и мелиоративных систем);
- созданием механизма повышения эффективности использования мелиорированных сельскохозяйственных угодий, достижения на сельскохозяйственных угодьях максимального продукционного потенциала;
- реализацией комплекса агротехнических, организационных и экономических мероприятий по внедрению адаптивно-ландшафтной системы земледелия, интенсивных и высоких агротехнологий возделывания сельскохозяйственных культур на мелиорированных землях;
- созданием условий для реализации комплексных проектов ландшафтного землеустройства на мелиорированных землях с целью получения продукции заданного количества и качества повышения почвенного плодородия;
- комплексным мелиоративным освоением территорий для обеспечения устойчивого развития сельских поселений и повышения качества жизни населения;
- рациональным использованием природных ресурсов и их сохранением для будущих поколений;
- техническим и кадровым обеспечением в мелиоративном секторе агропромышленного комплекса;
- формированием организационной, нормативной, правовой, научной и методической основы инновационного развития мелиоративной отрасли в системе агропромышленного комплекса.

II. Целесообразность обоснования развития мелиоративной отрасли в системе агропромышленного комплекса программно - целевым методом

В соответствии с современными стандартами планирования и управления, которые определены Основными направлениями деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2012 года и утверждены распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 №1663-р, разрабатываемая Концепция Программы должна обеспечивать связь

стратегических целей и задач Правительства Российской Федерации и развития мелиоративной отрасли, что достигается применением программно-целевого метода.

Использование программно-целевого метода позволяет сформировать схему планирования и управления Программой мелиорации в следующей последовательности:

- формулирование целей и задач Программы мелиорации в соответствии с требованиями Концепции социально-экономического развития, Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации, федеральных целевых программ «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния России на 2006-2010 годы и на период до 2013 года», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 20.02.2006 № 99, (далее – Программа «Плодородие») и «Социальное развитие села до 2012 года», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 03.12.2002 № 858;

- обоснование и выбор основных вариантов развития мелиораций сельскохозяйственных угодий, определение потребности в финансировании и бюджетировании;

- определение планируемых объемов мероприятий (техническое перевооружение, реконструкция и новое строительство площадей оросительных и осушительных систем и проведение других видов мелиорации) и конечных результатов Программы мелиорации, создание сбалансированной системы её показателей и управления;

- разработка механизма реализации и мониторинга Программы мелиорации.

Программно-целевой метод решения проблемы развития мелиоративной отрасли в системе агропромышленного комплекса позволяет, при сохранении главной целевой установки, обеспечить преемственность и последовательность промежуточных этапов, целенаправленное, строго нормированное расширение площадей мелиорированных земель до объемов, необходимых для достижения целевых индикаторов, предусмотренных в Концепции социально-экономического развития.

Формирование стратегических направлений развития мелиораций (мелиоративных систем и мелиорируемых сельскохозяйственных угодий) предлагается осуществлять на основе анализа его современного состояния и прогноза развития.

Планируемые объемы восстановления и развития площадей мелиорируемых земель и распределение их по природно-экономическим зонам должны обеспечить валовой сбор сельскохозяйственной продукции и производство продовольствия в соответствии с целевыми показателями Концепции социально-экономического развития.

Мелиорация сельскохозяйственных угодий, включающая гидротехнические, агротехнические, культуртехнические, фитомелиоративные и агролесомелиоративные мероприятия, направлена на улучшение условий производства сельскохозяйственной продукции и продовольствия при экологически безопасном использовании природных ресурсов.

Использование программно-целевого метода разработки и реализации Концепции Программы позволит:

- обеспечить взаимосвязь всех действий финансово-экономического, организационного, государственно-административного, правового, научно-методического, технологического характера для достижения поставленных целей путем последовательного решения конкретных задач;
- включить в Программу мелиорации мероприятия полностью обеспеченные необходимыми ресурсами.

Указанные подходы реализованы при формировании нижеследующих разделов Концепции Программы.

III. Состояние и прогноз развития мелиоративного комплекса без использования программно-целевого метода

Проблема повышения продуктивности сельскохозяйственных угодий и обеспечения населения продуктами питания отечественного производства в России решалась различными методами: освоением новых сортов и гибридов; внедрением прогрессивных технологий возделывания сельскохозяйственных культур; травопольных, пропашных и других севооборотов; мелиорацией земель; химизацией и механизацией сельскохозяйственного производства. Все

это способствовало увеличению производства сельскохозяйственной продукции. Максимальный прирост наблюдался с 1966 по 1990 год, то есть в период осуществления значительной государственной поддержки мелиорации и развития полезащитного лесоразведения. В 1990 году площадь мелиорируемых сельскохозяйственных угодий достигала своего максимума и составляла 11,5 млн. га или 9,9 % от общей площади пашни, из них площадь орошаемых сельскохозяйственных угодий – 6,1 млн. га, осушаемых – 5,4 млн. га. На мелиорированных землях производилось 30 % растениеводческой продукции, включающей 10 млн. тонн кормовых единиц (далее - т.к.е.) кормовых культур, весь объем риса, около 6 млн. т. зерна, 5,4 млн. т. овощей, 1,3 млн. т. картофеля. Значительно увеличилось производство зерна, мяса, молока и яиц, выросло потребление основных продуктов питания на душу населения. Продуктивность орошаемого гектара в целом по России к началу 90-х годов составляла 4,2 - 4,6 т.к.е., что в засушливые годы в 4-5 раз превышало урожайность сельскохозяйственных культур на богаре. Урожайность осушаемых земель была в 1,4-2 раза выше, чем на не мелиорированных землях (2,5 - 3,2 т.к.е.).

Начавшийся с 90-х годов спад сельскохозяйственного производства способствовал увеличению импорта продуктов питания и продовольственного сырья, доля которого в потреблении достигала 40 – 57 %. Импорт сельскохозяйственной продукции в 2009 году составил 30 млрд. долл. Значительно сократилась заготовка грубых и сочных кормов в сельскохозяйственных предприятиях, что прямо связано с выбытием земель (в том числе мелиорированных угодий) из сельскохозяйственного оборота.

Социально-экономические трудности переходного периода стали причиной длительных экономических кризисов в сельском хозяйстве и его мелиоративном секторе. Децентрализация сопровождалась уменьшением государственной поддержки сельского хозяйства и мелиоративных организаций. Государство на своем балансе оставило только крупные гидротехнические сооружения и системы, а внутрихозяйственная сеть перешла в пользование регионов и отдельных хозяйств, которые оказались не готовы эффективно использовать ранее мелиорированные земли и эксплуатировать мелиоративную сеть. Это привело к тому, что площадь мелиорируемых

сельскохозяйственных угодий сократилась до 9,1 млн. га, в том числе: орошаемых сельскохозяйственных угодий - до 4,3 млн. га, осушаемых - до 4,8 млн. га. В настоящее время на значительной части мелиорируемых земель, занимающей свыше 3,5 млн. га, наблюдается неудовлетворительное состояние, вызванное: заболачиванием (833 тыс. га), подтоплением и затоплением земель (1291 тыс. га), вторичным засолением и осолонцеванием (364 тыс. га), зарастанием кустарником и сорняком (700 тыс. га), повышенной кислотностью почв (1680 тыс. га) (Приложения № 2 и № 3).

Износ основных фондов оросительных систем в целом по Российской Федерации составляет 69,1%. Максимальные значения износа оросительных систем 77,6 % отмечены в Западно-Сибирском и 72,6 % в Южном федеральном округах. Коэффициент полезного действия инженерных оросительных систем, построенных, как правило, до 1980 года, остается низким, что вызывает существенные потери воды. В исправном состоянии находится не более 50 % широкозахватной дождевальная техника. Основные фонды осушительных систем в среднем по Российской Федерации изношены на 57,6 %. Наиболее изношены водоприемники, коллекторная и регулирующая сеть. Особую озабоченность вызывает снижение надежности и безопасности работы гидротехнических сооружений. Объем ущербов от аварий потенциально опасных ГТС только Южного федерального округа, насчитывающих 133 сооружения, оценивается в 124,42 млрд. рублей.

При недостаточной насыщенности орошаемых земель лесными полосами новых посадок не производится. Сельскохозяйственное производство на орошаемых площадях в количестве 2,2 млн. га и осушаемых - на площади 0,9 млн. га без проведения реконструкции может привести к их выбытию из сельскохозяйственного оборота. Более 40 % пунктов водоучета не оборудованы средствами измерения параметров водного потока, что не соответствует требованиям, предъявляемым к пунктам водоучета.

Ввод новых орошаемых и осушаемых земель практически прекратился, реконструкция гидромелиоративных систем выполняется не более чем на 5-10 % от необходимого объема. Средства федерального бюджета на капитальные вложения, выделяемые ежегодно на реконструкцию ГТС федеральной собственности, составляют лишь пятую часть от потребности, а на

мелиоративные системы и внутрихозяйственные мелиоративные объекты - значительно меньше. Происходит разрушение не только производственной, но и непроизводственной сферы мелиоративной отрасли в системе агропромышленного комплекса.

Это привело к тому, что орошаемые и осушаемые земли используются недостаточно эффективно. Средняя продуктивность кормового клина на орошаемых землях составляет 2,9 тонн кормовых единиц с одного гектара (далее – т.к.е./га), на осушаемых землях – 2,1 т.к.е./га, при урожайности на богаре, соответственно 1,6 т.к.е./га и 1,9 т.к.е./га. На орошаемых землях поливаются в основном овощные, технические (соя, фабричная сахарная свекла), кормовые культуры на пахотных землях. Практически не поливаются зерновые культуры, сенокосы и пастбища. Осушаемые земли в основном используются под кормовые культуры.

В последнее время наметилось понимание важности решения проблем продовольственной и экологической безопасности населения. Сельскому хозяйству с принятием в 2005 году национального проекта «Развитие АПК», а в 2007 году Госпрограммы стало уделяться больше внимания. Это способствовало некоторому увеличению производства сельскохозяйственной продукции. По стоимости производства продукции в сфере растениеводства в 2008 году достигнут и даже превзойдён уровень 1990 года, но в животноводстве дореформенный объем производства восстановлен только на 54 %.

В 2006-2009 годах задача обеспечения продовольственной и экологической безопасности страны решалась в рамках Программы «Плодородие». Мероприятия Программы «Плодородие» финансировались из федерального бюджета, бюджета субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников. Затраты на выполнение всего комплекса мероприятий Программы «Плодородие» в период с 2006 по 2010 годы с учетом прогноза на 2011 год составят 282,3 млрд. рублей, в том числе средств федерального бюджета - 69,3 млрд. рублей, средств субъектов Российской Федерации - 55,9 млрд. рублей и средств внебюджетных источников - 157,1 млрд. рублей.

Общественный эффект от реализации мероприятий Программы «Плодородие» за период 2006-2009 годов составил 183,8 млрд. рублей при приросте прибыли сельскохозяйственных товаропроизводителей в размере 74 млрд. рублей и налогов, поступающих в бюджеты всех уровней, в размере 105,1 млрд. рублей. В 2010 году общественный эффект составил 21,2 млрд. рублей, прогнозируемый на 2011 год – около 26 млрд. рублей. Экологическая эффективность Программы «Плодородие» определяется восстановлением и сохранением плодородия почв на площади 5,16 млн. га, что увеличила их стоимость на 27,3 млрд. рублей. Социальный эффект от реализации Программы выражен в создании и сохранении 53,9 тыс. рабочих мест, обеспечении централизованным питьевым водоснабжением 700 тыс. человек, защите от подтопления и затопления сельских населенных пунктов с общей численностью населения 1,4 млн. человек. Бюджетная эффективность за период 2006-2009 годы составила 102,4 млрд. рублей, за 2010 год – 7,75 млрд. рублей, а прогнозная на 2011 год – 7,01 млрд. рублей.

Однако, реализация мероприятий Программы «Плодородие» позволила сформировать только предпосылки для социально-экономического развития сельскохозяйственного производства на мелиорируемых землях. Объемы средств на мелиорацию, предусмотренные в рамках федеральных целевых программ в 2011 году, составят порядка 6 млрд. рублей за счет средств федерального бюджета, 5,7 млрд. рублей за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и 5,7 млрд. рублей за счет внебюджетных источников, что явно недостаточно для дальнейшего восстановления мелиоративного комплекса. Финансирование мелиоративных мероприятий вне рамок действующих федеральных целевых программ расходными обязательствами Российской Федерации, а также расходными обязательствами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований не предусматриваются.

Развитие животноводства требует создания гарантированной кормовой базы. В настоящее время, по состоянию на 2009 год, сельхозпредприятиями производится чуть больше 17 млн. т.к.е. грубых и сочных кормов, в то время как предусмотренные Концепцией социально-экономического развития объемы производства мяса и молока требуют увеличения производства грубых и сочных кормов в 5 раз до 87,7 млн. т.к.е. Таких показателей не достичь без

развития мелиорации земель и внедрения инновационных агротехнологий. Продуктивность кормовых, зерновых и других культур при недостаточной площади орошаемых и осушенных земель будет характеризоваться низкой устойчивостью, а урожайность - сильно зависящей от складывающихся погодных условий. Выполнение предлагаемых Концепцией Программы мероприятий: техническое перевооружение, реконструкция существующих мелиоративных систем, а также увеличение площадей орошаемых и осушаемых земель в комплексе с другими видами мелиорации земель, и внедрение инновационных агротехнологий, будет способствовать гарантированному получению достаточно высокой урожайности сельскохозяйственных культур и валовых сборов сельскохозяйственной продукции. В противном случае ущерб от недобора продукции в острозасушливые годы составит порядка 40,0 млрд. рублей.

IV. Варианты решения проблемы обеспечения продовольственной безопасности за счет развития мелиоративной отрасли в системе агропромышленного комплекса, оценка преимуществ и рисков

Реализация Программы мелиорации позволит обеспечить население необходимым объемом продовольствия независимо от глобальных и региональных изменений климата и природно-экологического потенциала. По экспертным оценкам, стабильное обеспечение населения мясом и молоком отечественного производства достигается при объемах кормопроизводства на мелиорируемых землях на уровне не менее 30-40% от общей потребности в кормах, что и было учтено при разработке Концепции Программы. Распределение производства кормов на орошаемых и осушаемых землях принято практически в равных долях.

В Концепции Программы рассматриваются три варианта технического перевооружения, реконструкции и развития мелиоративного комплекса России до 2020 года. Формирование вариантов восстановления и развития мелиоративного комплекса России до 2020 года предусматривает использование мелиорируемых площадей под производство: высокобелковых кормов в объеме 46,8 млн. т.к.е. (36 % от потребности), включая 10,5 млн. тонн зерна, из них зерна кукурузы 5,7 млн. тонн; риса 1,5 млн. тонн; овощей не менее 18,5 млн. тонн (90 % от потребности), а также плодово-

ягодной продукции не менее 7,1 млн. тонн (50 % от потребности) (Таблица № 1, приложение № 4).

Таблица № 1.

Потребность в продуктах питания и перспективы производства растениеводческой продукции на мелиорированных землях

Основные продукты питания	Потребность в продуктах питания, млн. т	Потребность в растениеводческой продукции, всего			Планируемое производство продукции растениеводства на мелиорированных землях				
		в физической массе, млн. т	в т.ч. корма		в физической массе, млн. т	в т.ч. корма		в % от потребности	в т.ч. корма
			млн. т.к.е.	млн. т.з.е.		млн. т.к.е.	млн. т.з.е.		
Мясо*, всего	9,85	-	87,75	70,13	-	34,6	27,7	-	36
Молоко*	40,62	-	42,21	33,77	-	12,2	9,8	-	
Рис-сырец**	1,5	1,5	-	-	1,5	1,95	1,56	100	-
Овощи**	20,5	20,5	-	-	18,5	3,7	2,96	90	-
Плодово-ягодные**	14,2	14,2	-	-	7,1	1,56	1,25	50	-
Итого			129,96	103,9		54,01	43,25	-	-

*Потребность в продукте питания определена согласно Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации

** Потребность в продукте питания определена согласно медицинским нормам

Достижение этих показателей планируется за счет повышения продуктивности и эффективности использования мелиорированных земель в результате проведения технического перевооружения существующих мелиоративных системах, реконструкции и строительства новых систем, внедрения инновационных технологий возделывания сельскохозяйственных культур.

Техническое перевооружение предполагает модернизацию всех технических элементов мелиоративной системы, то есть приведение их в соответствие с новыми требованиями и нормами, техническими условиями, показателями качества, при обеспечении изначальной (проектной) мощности системы. Оно включает оснащение оросительных систем современной поливной техникой, средствами водоучета, автоматизации и телемеханизации; осушительных систем – современными насосными станциями и техническими устройствами для регулирования водного режима в соответствии с потребностями сельскохозяйственных культур.

Реконструкцию мелиоративных систем предполагается проводить с учетом новейших достижений науки и техники. Новое строительство должно

обеспечивать возможность применения наукоемких и инновационных технологий в строительстве, эксплуатации и функционировании мелиоративных систем. Технические решения должны обеспечить реализацию комплекса агротехнических, организационных и экономических мероприятий по внедрению адаптивно-ландшафтной системы земледелия, современных технологий возделывания сельскохозяйственных культур и составлению электронных цифровых карт размещения мелиорированных земель и гидротехнических сооружений.

Инновационные технологии возделывания сельскохозяйственных культур включают новации в области агрохимии, средств защиты, растениеводства.

Вариант первый «Инерционный» предусматривает направить основные усилия на сохранение действующих, восстановление и реконструкцию учтенных, но неиспользуемых по назначению мелиоративных систем путем капитального ремонта на площади 4786 тыс. га, реконструкции на площади 4323 тыс.га, а также на строительство новых систем на площади 2880 тыс.га. Для повышения плодородия почв рассматривается проведение менее капиталоемких видов мелиорации земель на существующих мелиорированных системах. Основную долю севооборотных площадей (до 80-85 %), функционирующих в настоящее время, рассчитывается использовать под корма со средней продуктивностью 2,9 т.к.е./га на орошаемых землях и 2,1 т.к.е./га на осушении. Морально устаревшие и физически изношенные мелиоративные системы реконструируются с учетом достигнутой передовыми хозяйствами в современных условиях продуктивности кормовых культур 5,0 т.к.е./га на орошаемых и 3,5 т.к.е./га на осушаемых землях. При новом строительстве с использованием новых ресурсосберегающих технологий будет обеспечена продуктивность 9 т.к.е./га на орошаемых и 7 т.к.е./га на осушаемых, то есть близко к продукционному потенциалу. Средняя по России продуктивность кормовых угодий по данному варианту составляет 5 т.к.е./га на орошении и 4,4 т.к.е./га на осушаемых землях. Планируемая площадь орошаемых и осушаемых земель к 2020 году составит 11,99 млн. гектаров. (Таблица № 2).

Вариант второй «Инновационный» на первом этапе предусматривает наименее затратное техническое перевооружение существующих мелиорированных площадей и находящихся на них мелиоративных систем,

особенно внутрихозяйственной их части, с применением современных передовых технологий, достижений науки при реализации мелиоративных мероприятий и агротехнологий, чтобы обеспечить максимально ускоренную окупаемость затрат.

Таблица №2

Распределение площадей гидромелиоративных систем по видам требующихся мероприятий и вариантам

Вид мелиорации	Варианты развития (тыс.га)		
	I Инерционный	II Инновационный	III Ускоренный
Орошение, в т.ч.	5947	4914	4339
Капитальный ремонт	1881	-	-
Техническое перевооружение действующих оросительных систем*	-	1881	-
Реконструкция**	2458	2458	4339
Новое строительство***	1608	575	-
Осушение, в т.ч.	6042	5393	4770
Капитальный ремонт	2905	-	-
Техническое перевооружение действующих осушительных систем*	-	2905	-
Реконструкция**	1865	1865	4770
Новое строительство***	1272	623	-
Всего мелиорированных земель,	11989	10307	9109
Капитальный ремонт	4786	-	-
Техническое перевооружение действующих гидромелиоративных систем*	-	4786	-
Реконструкция**	4323	4323	9109
Новое строительство***	2880	1198	-

* Получена как разность общей учтенной площади мелиорируемых сельскохозяйственных угодий, и рассчитанной площади реконструкции гидромелиоративных систем.

** Площадь реконструкции гидромелиоративных систем рассчитана, как сумма площадей мелиорированных сельскохозяйственных угодий, которые не используются и площадей, на которой требуется реконструкция гидромелиоративных систем, приведенных в Административном регламенте исполнения Министерством сельского хозяйства Российской Федерации государственной функции по ведению учета мелиорированных земель по состоянию на 01.01.2008г.

*** Рассчитана, исходя из планируемой потребности в производстве продукции растениеводства на мелиорируемых землях и возможном производстве продукции на площадях действующих и реконструируемых гидромелиоративных системах.

Техническое перевооружение предусматривает в основном восстановление внутрихозяйственной мелиоративной сети: замену применяемой в настоящее время поливной техники и средств механизации поливов на современные, для орошения земель сельскохозяйственного назначения на площади 1,88 млн.га и технических средств для осушаемых

земель (оборудование современными насосными станциями и средствами водоучета) на площади 2,9 млн.га. Инновацией является использование малообъемных технологий орошения и дробного внесения с поливной водой макро- и микроэлементов.

Указанные первоочередные мероприятия позволят вовлечь ускоренными темпами имеющийся мелиоративный фонд в сельскохозяйственное производство и повысить продуктивность орошаемых земель до 5 т.к.е./га, а осушаемых до 3,5 т.к.е./га.

На втором этапе реализации Программы мелиорации, предусматривается реконструкция морально устаревших и физически изношенных мелиоративных систем и гидротехнических сооружений с применением новых технологий, средств механизации полива, материалов. При этом будет обеспечено повышение КПД каналов до 0,95, экономия водных ресурсов до 20%. Продуктивность кормовых культур увеличится до 7 т.к.е/га на орошении и 5 т.к.е/га на осушении. Достижение планируемой урожайности обеспечивается помимо внедрения инновационных технологий реконструкции мелиоративных систем внедрением инновационных агротехнологий в области агрохимии, средств защиты, растениеводства и пр., требующих разработки специальных мелиоративных севооборотов, которые включают высокобелковые многокомпонентные многолетние смеси. Предусматриваются повторные посевы, а также формирование зеленого конвейера.

Наиболее затратное новое строительство мелиоративных систем с использованием современных достижений науки, позволяющих сокращать его сроки, обеспечивающих внедрение ресурсосберегающих мелиоративных технологий и технологий сельхозпроизводства на мелиорируемых землях, повышающих продуктивность земель до 9 т.к.е./га на орошении и 7 т.к.е/га на осушении составит 1198 тыс.га, в т.ч. 575 тыс.га орошения и 623 тыс.га осушения. Мелиоративные системы нового поколения обеспечат экономию водных ресурсов на 25-30%, энергосбережение на 15-20%, широкое применение информационных технологий. Средняя продуктивность земель при этом - на орошении 6,5 т.к.е/га и на осушении - 4,7 т.к.е./га.

Всего к 2020 году площадь мелиоративных земель составит около 10,31 млн.га. Осуществление всех мероприятий позволит полностью

восстановить существующий мелиоративный комплекс, обеспечить стабильное развитие агропромышленного комплекса России в соответствии с целями и задачами поставленными Правительством Российской Федерации (Таблица № 2).

Вариант третий «Ускоренный» предусматривает реконструкцию (фактически новое строительство) всех существующих в настоящее время мелиоративных площадей и внедрение инновационных агротехнологий, что обеспечит продуктивность кормовых культур до 9 т.к.е./га на орошаемых и до 7 т.к.е./га на осушенных землях. При этом увеличение мелиорированных площадей не предусматривается. Общая площадь мелиорированных земель составит 9,1 млн. гектаров. Распределение площадей гидромелиоративных систем по видам требующихся мероприятий и вариантам приведено в Таблице № 2.

При реализации любого из указанных вариантов развития мелиоративного комплекса за счет интенсификации сельскохозяйственного производства с мелиорированных земель будет получено около 46,8 млн. т.к.е. кормов, из них зерна пшеницы и кукурузы 10,5 млн. т.з.е.; риса-сырца – 1,5 млн. т, овощей – 18,5 млн.т. и плодово-ягодной продукции 7,1 млн.т. На всех мелиорированных землях будет осуществлен, наряду с гидромелиорацией, полный комплекс мелиоративных мероприятий (культуртехнические мероприятия, мероприятия фитомелиорации и агролесомелиорации), обеспечивающий восстановление и повышение плодородия почв до оптимальных значений в каждой природной зоне страны.

Для обеспечения планируемой урожайности будут разработаны специальные мелиоративные севообороты, включающие высокобелковые многокомпонентные многолетние смеси, практиковаться повторные посевы и формирование зеленого конвейера.

Для повышения плодородия почв дополнительно к площадям мелиоративных систем запланировано проведение культуртехнических, фитомелиоративных и агролесомелиораций на других сельскохозяйственных угодьях в объеме 1100 тыс. га. Из них: фитомелиорация и агролесонасаждения на площади 350 тыс. га. В гумидной зоне культуртехнические мелиорации запланированы на площади 750 тыс. га. Указанные мероприятия обеспечат

повышение урожайности до 20 %, что даст возможность дополнительно получить не менее 1,1 млн. т.к.е. кормов.

Определение объемов капитальных вложений в развитие мелиорации выполнялось по «Укрупненным нормативам удельных капитальных вложений на строительство и реконструкцию мелиоративных систем и объектов сельхозводоснабжения на 1986-1990 годы с прогнозом до 2005 года», утвержденных приказом Министерства мелиорации и водного хозяйства СССР от 27.12.1985 № 473, с учетом индексов изменения сметной стоимости строительно-монтажных работ, рекомендованных Министерством регионального развития Российской Федерации от 13.07.2009 №21713-СК/08. Показатели удельной стоимости мелиоративных мероприятий по вариантам представлены в Таблице №3.

Таблица №3

Показатели удельной стоимости мелиоративных мероприятий, тыс. рублей/га

Варианты развития	Мероприятия			
	Капитальный ремонт	Техническое перевооружение	Реконструкция	Новое строительство
Инерционный, в т.ч. орошение осушение	13,5	-	120,0-175	225*
	4,8-6,75	-	50,0-63	80,0
Инновационный, в т.ч. орошение осушение	-	60 -120	120-175	225
	-	20-50,0	50 -63,0	80,0
Ускоренный, в т.ч. орошение осушение	-	-	281,25	-
	-	-	140,62	-

*Примечание. Стоимость рассчитана с учетом площадей лиманного орошения и орошения на местном стоке.

Существенное удорожание стоимости работ по ускоренному варианту на реконструкцию и новое строительство обусловлено применением наукоемких, высоко интенсивных технологий, направленных на повышение КПД систем до 0,95, что требует разработки и внедрения новых материалов, а также значительных затрат на воспроизводство почвенного плодородия и эффективности использования природно-ресурсного потенциала агроландшафта.

Потребность в инвестициях для вариантов Программы представлена в Таблице № 4.

Таблица № 4.

Потребность в инвестициях вариантов Программы мелиорации, дифференцированная по источникам и периодам реализации, млрд. руб.

Варианты развития	За период 2013-2020 годы		В том числе	
			2013-2016 годы	2017-2020 годы
Инерционный	Всего, в т. ч.	1006,70	557,83	448,87
	средства федерального бюджета	302,01	167,35	134,66
	средства субъектов Российской Федерации	302,01	167,35	134,66
	внебюджетное финансирование	402,68	223,13	179,55
Инновационный	Всего, в т. ч.	819,63	339,31	480,32
	средства федерального бюджета	253,76	101,74	152,02
	средства субъектов Российской Федерации	249,20	102,73	146,47
	внебюджетное финансирование	316,67	134,84	181,83
Ускоренный	Всего, в т. ч.	1997,33	1054,83	942,50
	средства федерального бюджета	599,20	316,45	282,75
	средства субъектов Российской Федерации	599,20	316,45	282,75
	внебюджетное финансирование	798,93	421,93	377,0

Реализация вариантов развития мелиоративного фонда сопряжена с рисками, влияющими на достижение целевых показателей по объемам производства сельскохозяйственной продукции, площадям мелиорируемых земель, техническому уровню систем, потребности в финансовых и материально-технических ресурсах и т. п. показателей.

К основным рискам относятся:

- природные и техногенные риски, обусловленные природными явлениями, наличием и доступностью природных ресурсов, высокой степенью морального старения и физического износа мелиоративного фонда;
- макроэкономические риски, вызванные снижением темпов экономического развития страны, конъюнктуры и цен на производимую продукцию; кризисом и низкой эффективностью банковской системы;
- операционные риски, обусловленные несовершенством реализации системы контроля и управления Программой мелиорации несоблюдением рекомендованных технологий; авариями и отказами оборудования; производственным браком и т.п. явлениями; недостаточным финансированием, материально-техническим и кадровым обеспечением научных исследований и научно-технических инновационных разработок; дефицитом государственной поддержки или изменением

государственной политики по поддержке мелиоративного комплекса и сельскохозяйственных товаропроизводителей на мелиорируемых землях;

- социальные риски, связанные с недостатком трудовых ресурсов в зонах нового строительства мелиорированных земель, дефицитом квалифицированных кадров, недостаточно развитой инфраструктурой, диспаритетом цен и разрывом между уровнем жизни на селе и в городе.

Для варианта инерционного развития в наибольшей степени характерны природные и техногенные риски, так как реализация варианта сопряжена с максимальными затратами природных ресурсов (земли и воды). Для этого варианта сохраняется также вероятность социальных рисков, так как максимальные объемы мелиорируемых земель требуют максимальных трудозатрат, как на производство сельхозпродукции, так и на эксплуатацию мелиоративной сети.

Вариант инновационного развития мелиоративного фонда менее подвержен природным, техногенным и социальным рискам, чем вариант инерционного развития.

При всех прочих равных условиях подверженности рискам вариант ускоренного развития наиболее уязвим для макроэкономических рисков, так как его реализация требует максимальных инвестиций в объеме 1997,34 млрд. рублей. Таким образом, с точки зрения оценки рисков наиболее приемлем вариант инновационного развития.

В особой оценке нуждается рассмотрение вопросов водообеспеченности мелиоративных систем, как основного лимитирующего фактора развития орошения. Распределение мелиорируемых площадей по федеральным округам Российской Федерации для инновационного варианта представлено в Приложении № 5. Площади орошения, дифференцированные по субъектам Южного и Северо-Кавказского федеральных округов, для которых характерны максимальная потребность в орошении, приведены в Приложении №6.

Согласно прогнозным оценкам Государственного Гидрологического института Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды изменения водообеспеченности и нагрузки на водные ресурсы на 2015-2020 годы по отношению к современному уровню остаются благоприятными для развития орошения практически во всех регионах

Российской Федерации, за исключением Центрального, Южного и Северо-Кавказского федеральных округов (Приложение №9).

Снижение водообеспеченности указанных регионов в условиях наблюдающегося при потеплении климата достигает 10% при росте нагрузки на водные ресурсы до 8,2%. В этой связи вариант инновационного развития мелиораций существенно предпочтительнее варианта ускоренного развития, для которого водопотребность возрастает до 40% с целью увеличения урожайности, необходимости повторных посевов.

Вместе с тем планируемые инновационным вариантом объемы орошаемых площадей в количестве 4,91 млн. га и осушаемых - в количестве 5,40 млн. га достаточно близко к целевым показателям Водной стратегии Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.08.2009 № 1235-р. Согласно этому документу уровень обеспечения водными ресурсами потребностей предприятий сельского хозяйства - 27 куб. км, что вполне обеспечивает потребность в орошении площадей инновационного варианта развития мелиорации 21,8 куб. км., предусматривающего помимо водных ресурсов водоемов и водотоков использование животноводческих стоков для орошения 1 млн. га (Приложение №10). С учетом вышеизложенного, в Концепции Программы предлагается реализация варианта инновационного развития мелиоративного комплекса Российской Федерации.

V. Сроки и этапы развития мелиоративной отрасли в системе агропромышленного комплекса программно-целевым методом

Концепция Программы разрабатывается в развитие Программы «Плодородие». Начало реализации Программы мелиорации предусматривается с 2013 года в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы (далее – новая Госпрограмма).

Выполнение мероприятий, предусмотренных Концепцией Программы предлагается в два этапа: первоочередного - с 2013 по 2016 годы и долгосрочного - с 2017 по 2020 годы с учетом сложившихся реалий по

обеспечению инвестиционных мелиоративных проектов проектно-сметной документацией, финансированием, инженерной инфраструктурой. Мероприятия первоочередного этапа предусматривают: принятие организационных решений по проектированию, строительству, эксплуатации и управлению объектами мелиорации; создание нормативно-правового и научного обеспечения инновационного социально-ориентированного развития мелиоративного комплекса; анализ существующего мелиоративного фонда с целью выбора объектов наиболее перспективных с точки зрения эколого-экономической и социальной эффективности; разработкой проектно-сметной документации, в значительной мере направленной на создание условий требующихся для оптимальной реализации мероприятий Программы мелиораций. В качестве первоочередных мероприятий первого этапа предлагаются также: максимально- возможное техническое перевооружение оросительных и осушительных систем, частичное восстановление мелиоративного фонда за счет реконструкции, выбор и проектирование новых мелиоративных объектов с преимущественным проведением гидротехнических мелиораций,. В составе второго (долгосрочного) этапа намечено продолжение реконструкции, строительство отдельно расположенных гидротехнических сооружений и мелиоративных систем нового поколения, а также дальнейшее развитие научных исследований, разработка и внедрение инновационных технологий и новых высокоэффективных технических средств. Результаты расчетов по планируемым в Концепции мелиоративным мероприятиям, их объемам и стоимости, дифференцированным по этапам реализации Программы, приведены в Приложениях № 11 и № 12.

VI. Цели и задачи федеральной целевой программы «Развитие мелиорации сельскохозяйственных земель России на 2013- 2020 годы». Целевые индикаторы и показатели оценки хода реализации федеральной целевой программы «Развитие мелиорации сельскохозяйственных земель России на 2013- 2020 годы» по годам

Инновационно ориентированное развитие мелиоративной отрасли в системе агропромышленного комплекса относится к национальным

стратегическим приоритетам России по обеспечению продовольственной безопасности страны и сохранению природных ресурсов для будущих поколений.

Целью Программы мелиорации является повышение конкурентоспособности, рентабельности и устойчивости сельскохозяйственного производства средствами комплексной мелиорации в условиях глобальных и региональных изменений климата и природных аномалий за счет эффективного использования природных ресурсов, повышения продукционного потенциала земель для обеспечения продовольственной безопасности страны.

Основные задачи Программы мелиорации:

- восстановление и развитие мелиоративного фонда (мелиорируемых земель и мелиоративных систем), реализация мер по орошению и осушению земель;
- экологически регламентированное использование в сельскохозяйственном производстве земельных, водных и других возобновляемых природных ресурсов, повышение плодородия почв до оптимального уровня в каждой конкретной зоне;
- развитие на мелиорируемых землях кормопроизводства, в соответствии с темпами роста поголовья КРС, гарантированное обеспечение населения рисом, овощами, продукцией плодово-ягодных культур;
- экологически безопасное использование на орошение животноводческих стоков и сточных вод с учетом их очистки и последующей утилизации отходов;
- улучшение социально-экономических условий жизни сельского населения;
- создание благоприятного инвестиционного климата и повышение объема инвестиций в мелиоративной отрасли агропромышленного комплекса Российской Федерации.

Для достижения цели предусматриваются следующие мероприятия:

- техническое перевооружение функционирующих в настоящее время мелиоративных систем путем модернизации технических элементов гидромелиоративной сети, включая оснащение современной поливной техникой, средствами водоучета, автоматизации и телемеханизации;

- реконструкция морально устаревших и физически изношенных мелиоративных систем с применением новых технологий и средств механизации, а также современных материалов;

- строительство мелиоративных систем нового поколения с использованием наукоемких инновационных технологий, обеспечивающих коэффициенты эксплуатационной надежности и полезного действия не ниже 0,95, экономию водных ресурсов до 40%;

- использование малообъемного орошения, обеспечивающего экономию водных и энергетических ресурсов с применением современной мелиоративной и поливной техники;

- совершенствование, формирование и внедрение ресурсосберегающих, экологически безопасных агротехнологий возделывания сельскохозяйственных культур в системе адаптивно-ландшафтного обустройства территорий, обеспечивающих эффективное использование природно-ресурсного потенциала мелиорированных земель и быстрый оборот инвестиций;

- создание и освоение инновационных природоохранных технологий повышения плодородия сельскохозяйственных угодий, очистки дренажных и сточных вод, детоксикации загрязненных почв, орошения животноводческими и другими стоками, обеспечивающих экологическую безопасность и сохранность природной среды;

- проведение культуртехнических, агролесомелиоративных и фитомелиоративных мероприятий для повышения плодородия почв и устойчивости агроландшафтов;

- применение мелиоративных агротехнологий и специальных мелиоративных севооборотов, включающих высокобелковые кормовые культуры, обеспечивающие гарантированное кормопроизводство на мелиорируемых землях.

- разработка и применение экологически безопасных технологий и технических средств использования на орошение животноводческих стоков на площади около 1 млн. га, что обеспечит их утилизацию и экономию водных ресурсов не менее, чем на 10%;

- обводнение территорий и повышение их водообеспеченности;

- государственная поддержка в виде компенсации сельскохозяйственным товаропроизводителям затрат на строительство, восстановление, реконструкцию и техническое перевооружение внутрихозяйственных систем.

Оценка выполнения мероприятий Программы мелиорации будет проводиться ежегодно по контролируемым значениям индикаторов, охватывающих все мероприятия, намеченные к выполнению – организационные, технические и технологические.

Перечень индикаторов включает:

- увеличение природноресурсного потенциала сельхозугодий за счет строительства новых, реконструкции и технического перевооружения существующих гидромелиоративных систем и отдельно расположенных ГТС, тыс. га;
- предотвращение выбытия из оборота угодий за счет проведения культуртехнических работ, фитомелиорации опустыненных земель и агролесомелиорации, тыс. га;
- водосбережение за счет повышения КПД гидромелиоративных систем, %;
- обводнение территорий, в том числе для обеспечения водопоя животных на площади, тыс. га;
- защита земель от затопления и подтопления, тыс. га.

Базовые значения индикаторов, используемых для оценки реализации Программы мелиорации, отражающие текущее состояние мелиоративных систем и мелиорируемых земель, представлены в Приложениях №13 - 15.

VII. Объемы и источники финансирования.

Система государственного финансирования мелиоративных мероприятий является важнейшим фактором, обеспечивающим эффективность реализации Программы мелиорации и привлечения внебюджетных инвестиций. При разработке Программы мелиорации определяются объемы ресурсов из федерального бюджета в целом на период ее выполнения и ежегодный объем поддержки мелиоративного комплекса из федерального бюджета, а также софинансирование мероприятий Программы мелиорации со стороны бюджетов субъектов Российской Федерации. Это не только увеличит ресурсное обеспечение Программы мелиорации, но и синхронизирует действия федеральных и региональных властей, будет содействовать формированию единого экономического пространства. Структура и бюджетные параметры Программы мелиорации согласуются с Министерством экономического развития Российской Федерации и Министерством финансов Российской Федерации.

Финансирование мероприятий Программы мелиорации осуществляется Министерством сельского хозяйства Российской Федерации совместно с уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации на основе региональных программ развития мелиорации сельскохозяйственных земель региона на период до 2020 года и соглашений (договоров) между Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации на реализацию Программы мелиорации, в которых будут предусматриваться:

- обязательства сторон по финансированию мероприятий Программы мелиорации за счет средств федерального, регионального бюджетов и средств внебюджетных источников;
- фиксированные целевые показатели, которые будут достигнуты в результате реализации программных мероприятий;
- последствия неисполнения своих гарантий по инвестициям мероприятий Программы мелиорации.

Федеральные органы исполнительной власти принимают участие в финансировании мероприятий в пределах средств федерального бюджета,

предусмотренных им в очередном финансовом году. При формировании годовых лимитов финансирования мероприятий за счет средств федерального бюджета учитываются фактические объемы финансирования.

Финансирование мероприятий за счет средств федерального бюджета осуществляется исключительно при условии выделения средств из бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников. При необоснованном уменьшении согласованных объемов финансирования субъектами Российской Федерации пропорционально сокращаются и средства федерального бюджета.

В титульных списках строек и объектов объемы финансирования за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и средств внебюджетных источников выделяются отдельной строкой, что обеспечивает их консолидированное финансирование.

В Программе мелиорации предусматриваются финансирования следующих мелиоративных мероприятий:

- строительство, реконструкция и техническое перевооружение мелиоративных объектов водоресурсного обеспечения потребностей сельского хозяйства, имеющих межрегиональное значение; межхозяйственных и внутрихозяйственных оросительных и осушительных систем, отдельно расположенных гидротехнических сооружений по направлению капитальные вложения за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников в процентном соотношении 30:30:40;

- компенсация затрат сельскохозяйственным товаропроизводителям на строительство, восстановление, реконструкцию и техническое перевооружение внутрихозяйственных мелиоративных систем до 50%;

- культуртехнические мелиорации за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников, агролесомелиоративные, фитомелиоративные мероприятия и мелиоративные мероприятия на рыбоводных прудах за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников, по направлению прочие расходы;

- противопаводковые мероприятия по направлению прочие расходы за счет средств федерального бюджета;

- научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы по созданию информационных технологий поддержки решений по развитию сельхозпроизводства на мелиорируемых землях и приоритетным направлениям развития мелиоративно-водохозяйственного комплекса за счет средств федерального бюджета и средств субъектов Российской Федерации.

Вместе с тем, мероприятия по строительству и реконструкции крупных водохозяйственных объектов комплексного назначения, находящихся в ведении Минсельхоза России и имеющих важное социально-экономическое значение в водоресурсном обеспечении различных сфер экономики страны, планируется осуществлять в рамках федеральной целевой программы «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012 - 2020 годах», разработка которой предусмотрена Планом мероприятий по реализации Водной стратегии Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденным Правительством Российской Федерации от 27 августа 2009 года № 1235-р. При этом финансирование указанных мероприятий Программой мелиорации не предусматривается.

Необходимо также предусмотреть в составе новой Госпрограммы финансирование следующих мероприятий

- развитие инновационной инфраструктуры мелиорации (инвестиционных фондов, центров информационно-консультативной службы и пр.);

- разработка и реализация экономически-значимых региональных и муниципальных программ развития кормопроизводства на мелиорируемых землях, рисоводства, овощеводства и других водоемких культур на орошаемых землях;

- подготовка и переподготовка кадров в области мелиораций;

- участие союзов (ассоциаций) сельскохозяйственных товаропроизводителей в формировании государственной аграрной политики в том числе и на мелиорируемых землях.

Основные объемы инвестиций в размере 738,38 млрд. рублей будут направлены на гидромелиорацию для технического перевооружения действующих мелиоративных систем на площади 1881 тыс. га орошаемых и 2905 тыс. га осушаемых земель, реконструкции существующих систем

соответственно на площади 2458 и 1865 тыс. га и нового строительства соответственно на 575 и 623 тыс. га (табл. 5).

Объем финансирования мероприятий Программы мелиорации по направлению «капитальные вложения» (строительство, реконструкция, техническое перевооружение мелиоративных систем государственной собственности Российской Федерации, государственной собственности субъектов Российской Федерации, муниципальной собственности; собственности юридических лиц, не являющихся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями), определялся согласно укрупненным нормативам затрат материально-технических ресурсов, действующих в мелиоративной отрасли.

$$V_i = S_i * K_i / 10^3$$

где:

V_i - объем финансирования, млрд. рублей;

S_i – площади мелиоративных систем, планируемые для реализации i -го мероприятия Программы; тыс. га;

K_i – удельная стоимость i - го мероприятия Программы мелиорации, тыс. рублей/га.

Аналогично рассчитывались объемы финансирования Программы мелиорации по направлению «прочие затраты», для мероприятий «не водных мелиораций». Результаты расчетов представлены в таблице 5.

Таблица 5. – Расчет потребности в инвестициях мероприятий комплексных мелиораций Программы мелиорации

Мероприятия	Период 2013-2016г.г.			Период 2017-2020г.г.			Итого за 2013-2020г.г.		
	Площадь, (Si) тыс. га	Удельная стоимость, (Ki), тыс. рублей	Объем инвестици й, (Vi), млрд. рублей	Площадь (Si) тыс. га	Удельная стоимость, (Ki), тыс. рублей	Объем инвестици й, (Vi), млрд. рублей	Площадь, (Si) тыс. га	Удель- ная стои- мость, (Ki), тыс. рублей	Объем инвестици й, (Vi), млрд. рельнуб.
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Зона орошения									
Техническое перевооружение	1498	60	89,86	383	60,00	23,00	1881	60,00	112,86
Реконструкция	919	120	110,30	1539	120,00	184,64	2458	120,00	294,94
Новое строительство	60	225	13,50	515	225,00	115,88	575	225,00	129,38
Итого по оросительным системам	2477		213,66	2437		323,52	4914		537,18
Агролесомелиорация и фитомели- орация опустыненных земель	350	26,20	9,17	0	0,00	0,00	350,00	26,14	9,17
Всего по мероприятиям зоны орошения	2827		222,83	2437	0,00	323,52	5264,30	26,14	546,35
Зона осушения									
Техническое перевооружение	2379,00	20	47,59	526	20	10,53	2905	20	58,12
Реконструкция	380,00	50	19,03	1 485	50	74,25	1865	50	93,28
Новое строительство	80,00	80	6,40	543	80	43,42	623	80	49,82
Итого по осушительным системам	2839,00		73,02	2 554		128,20	5393		201,22
Культуртехника	750	25,00	18,75		25,00		750	25,00	18,75
Всего по мероприятиям зоны осушения	3589		91,77	2 554		128,20	6143		219,96
Всего по мелиоративным системам	5316		286,68	4 991		451,70	10307	0,00	738,38
Всего по мероприятиям не водных мелиораций	1100		27,91	0		0,00	1100		27,91
Противопаводковые мероприятия			5,23			5,71			10,94

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Мероприятия на рыбоводных прудах			1,43			1,81			3,24
Другие мероприятия (НИОКР, субсидии и т.д.)			18,05	0,00	0,00	21,10	0,00	0,00	39,15
Всего	6416	0,00	314,60	4 991	0,00	451,70	11407		819,63

В приложениях 7,8 приведены результаты расчетов потребности в инвестициях для строительства, реконструкции, технического перевооружения и восстановления мелиоративных систем, дифференцированной по округам Российской Федерации и субъектам федерации для Южного и Северо-Кавказского округов.

Потребность в инвестициях для реализации Программы мелиорации, дифференцированная по источникам финансирования, годам и периодам реализации приведена в Приложении № 16.

Результаты расчетов по ресурсному обеспечению мероприятий Программы мелиорации приводятся в приложениях № 17-19. В ходе реализации отдельных мероприятий Программы мелиорации, объемы, направления и источники финансирования подлежат уточнению и корректировке.

VIII. Оценка эффективности и результативности вариантов решения проблемы

При подготовке Концепции Программы в соответствии с требованиями Методических рекомендаций по оценке эффективности инвестиционных проектов, утвержденных Министерством экономики Российской Федерации, Министерством финансов Российской Федерации и Государственным комитетом по строительной, архитектурной и жилищной политики Российской Федерации от 21.06.1999 № ВК 477, с учетом особенностей мелиоративных мероприятий, отраженных в Методических рекомендациях по оценке эффективности инвестиционных проектов мелиорации сельскохозяйственных земель (РД–АПК 3.00.01.003-03), утвержденных приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 24.01.2003, проведена оценка ожидаемой эффективности и результативности развития мелиоративного комплекса (приложение № 23).

Расчеты показали эффективность мероприятий, так как дисконтированное сальдо денежного потока положительно в расчетах общественной, коммерческой и бюджетной эффективности вариантов (Таблица № 6). Осуществление этих мероприятий позволит достичь следующих показателей:

- рост орошаемых земель до 4914 тыс. га, осушаемых до 5393 тыс.га. Площади других видов мелиораций увеличиваются на 1100тыс. га;

- увеличение средней по России продуктивности кормовых культур на орошаемых землях до 6,5 т.к.е./га и на осушаемых до 4,7 т. к.е. /га;
- повышение стабильности производства растениеводческой продукции в любой по климатическим условиям год (коэффициент вариации объемов ежегодного производства сельскохозяйственной продукции составит менее 0,2), что обеспечит устойчивое функционирование агропромышленного комплекса;
- получение среднегодовой прибыли от операционной деятельности в период развития мелиоративного комплекса (2013-2020 годах) в объеме 48,92 млрд. рублей и 77,98 млрд. рублей в период эффективного функционирования системы;
- обеспечение налоговых поступлений в бюджеты всех уровней в период с 2013 по 2020 годы в размере 425, 02 млрд. рублей (49,97% от всех инвестиций в мелиорацию);
- создание новых рабочих мест в количестве 692 тыс. мест.

Таблица 6.

Техноэкономические показатели Программы мелиорации

Наименование показателей	Ед. измерений	Эффективность		
		Общественная	Коммерческая	Бюджетная
Размер инвестиций	млрд. рублей	819,63		
Сальдо денежного потока в годы эффективного функционирования	млрд. рублей/год	107,87	73,30	45,46
Дисконтированное сальдо денежного потока на первый год эффективного функционирования	млрд. рублей/год	46,55	36,67	26,9
Срок окупаемости	лет	5	12,5*	9
Эколого-экономический результат в годы эффективного функционирования системы	млрд. рублей/год	24,8	-	-
Социально-экономический результат (среднегодовой за период функционирования системы)	млрд. рублей/год.	17,4	-	12,04

* При обеспечении государственной поддержки срок окупаемости сократиться до 3 лет.

Реализация Программы мелиорации позволит обеспечить условия для ликвидации дефицита производства отечественного мяса к 2020 году и молока – к 2018 году.

Анализ дисконтированного сальдо приростного потока развития мелиораций показывает высокую общественную эффективность инвестиций, т.к. положительный баланс денежных потоков наступает уже на пятый год после начала их вложения (Приложение № 20).

Расчеты коммерческой эффективности свидетельствуют о необходимости государственной поддержки мероприятий технического перевооружения, реконструкции и нового строительства мелиоративных систем, так как срок окупаемости совокупных капиталовложений по приросту дисконтированного чистого дохода превышает 12 лет, что снижает инвестиционную привлекательность проекта.

В приложениях 20-22 представлены в графической и табличной формах результаты расчетов коммерческой эффективности мероприятий технического перевооружения, реконструкции и нового строительства мелиоративных систем по вариантам:

- вариант № 1 - отсутствие государственной поддержки;
- вариант № 2 - государственная поддержка в размере 33 % бюджетного финансирования (определенная программой «Плодородие»);
- вариант № 3- государственная поддержка реализации указанных мероприятий в размере 60 % бюджетного финансирования и компенсации затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на техническое перевооружение, реконструкцию и строительство внутрихозяйственной мелиоративной системы в объеме не превышающем 50% .

По результатам расчета к реализации в Программе мелиорации предлагается вариант № 3. Это обеспечит резкое снижение срока окупаемости инвестиций сельскохозяйственных товаропроизводителей с 12,5 до 3 лет (Приложения № 20, 22) и повысит инвестиционную привлекательность сферы мелиорации, что послужит пусковым механизмом для внебюджетного финансирования.

IX. Предложения по участию федеральных органов исполнительной власти в реализации программных решений развития мелиоративного комплекса

Успешная реализация Программы мелиорации возможна при участии и координации мероприятий по её разработке, утверждению и выполнению федеральными органами исполнительной власти.

На стадии разработки Программы мелиорации планируемые объемы производства сельскохозяйственной продукции и развития мелиоративного фонда по регионам предусматривается формировать на основе предложений высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, что оформляется соответствующими Соглашениями между Министерством сельского хозяйства Российской Федерации (как заказчиком - координатором Программы мелиорации) и субъектами Российской Федерации. После согласования важнейших целевых индикаторов и показателей Программы мелиорации с учетом определенных объемов по всем источникам финансирования формируется перечень первоочередных мелиоративных объектов, подлежащих техническому перевооружению, реконструкции и строительству. Выбор мелиоративных объектов для включения в указанный перечень осуществляется по следующей схеме: сельскохозяйственные товаропроизводители → муниципальные образования → субъекты Российской Федерации – Министерство сельского хозяйства Российской Федерации.

Государственный заказчик-координатор Программы мелиорации, по результатам интегральной оценки представленных обосновывающих материалов, характеризующих экономическую и социально – экологическую эффективность, а так же инвестиционную привлекательность мелиоративного объекта, предлагаемого к техническому перевооружению, реконструкции и строительству в субъектах Российской Федерации, принимает решение о включении объекта в Программу мелиорации.

X. Предложения по государственным заказчикам и разработчикам федеральной целевой программы «Развитие мелиорации сельскохозяйственных земель России на 2013- 2020 годы»

Государственный заказчик - координатор Программы мелиорации - Министерство сельского хозяйства Российской Федерации.

Государственные заказчики Программы мелиорации - Министерство сельского хозяйства Российской Федерации, Российская академия сельскохозяйственных наук.

Основные разработчики Программы мелиорации: Министерство сельского хозяйства Российской Федерации; Российская академия сельскохозяйственных наук; научно-исследовательские институты, специализирующиеся в области мелиорации и находящиеся в ведении Министерства сельского хозяйства Российской Федерации и Российской академии сельскохозяйственных наук.

XI. Предложения по основным направлениям финансирования федеральной целевой программы «Развитие мелиорации сельскохозяйственных земель России на 2013- 2020 годы»

Основные направления финансирования Программы мелиорации определены в соответствии с мероприятиями, подлежащими выполнению в составе её задач.

Для наиболее полного и рационального использования природно-ресурсного потенциала агроландшафтов, нейтрализации влияния засух, суховеев, избыточного увлажнения на продуктивность сельскохозяйственных культур при сохранении, восстановлении и воспроизводстве почвенного плодородия и экономии водных ресурсов выделяются следующие направления финансирования:

- по сохранению и поддержанию продукционного потенциала агроландшафтов и плодородия почв;
- по улучшению социально-экономических условий сельского населения;
- по обводнению территорий, восстановлению деградированных агроландшафтов, борьбе с опустыниванием.

С целью поддержки финансовых ресурсов сельскохозяйственных товаропроизводителей на мелиорируемых землях путем бюджетного финансирования и интенсификации привлечения капитала в мелиоративный сектор экономики на основе повышения его инвестиционной привлекательности, связанной с минимизацией возможных потерь и длительности инвестиционного цикла, осуществляется финансирование мероприятий по следующим направлениям:

- техническое и технологическое перевооружение сельскохозяйственного производства на мелиорируемых землях;
- снижение рисков орошаемого земледелия.

Перечень мероприятий по направлениям финансирования Программы мелиорации с указанием предварительных объемов финансирования представлен в Приложении № 17.

ХII. Механизм и мониторинг реализации федеральной целевой программы «Развитие мелиорации сельскохозяйственных земель России на 2013- 2020 годы».

Программа мелиорации, разрабатываемая согласно принципам комплексности, должна объединять широкий набор установленных мер, направленных на действенность механизмов распределения бюджетных средств по конечным результатам.

Для успешной реализации Программы мелиорации необходимо принятие мер, обеспечивающих заинтересованность сельскохозяйственных товаропроизводителей в проведении мелиорации и эффективном использовании мелиорированных угодий, включая:

- отнесение мелиорированных земель к особо ценным землям и усиление ответственности за их сохранность и целевое использование гидромелиоративных систем и сооружений;
- выработка механизма изъятия мелиорированных земель при ненадлежащем использовании, угрожающем их сохранности;
- проведение мелиоративных работ в соответствии с земельным, водным и бюджетным законодательством Российской Федерации, обеспечивающим создание гарантированных зон производства сельскохозяйственной продукции на мелиорированных землях;
- выявление бесхозных мелиоративных систем.

Государственный заказчик – координатор Программы мелиорации осуществляет координацию деятельности исполнителей в ходе реализации Программы мелиорации, ее нормативное, правовое и методическое обеспечение. Механизм управления Программой мелиорации включает в себя управление и взаимодействие её с региональными программами, а также государственных заказчиков и исполнителей.

Государственный заказчик – координатор Программы мелиорации осуществляет подготовку предложений по объемам и условиям предоставления субъектам Российской Федерации средств федерального бюджета для реализации Программы мелиорации, взаимодействует с федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Государственный заказчик - координатор Программы мелиорации совместно с Федеральной службой государственной статистики обобщает и анализирует статистическую отчетность по её реализации и представляет в Министерство экономического развития Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации и Министерство регионального развития Российской Федерации доклады о выполнении Программы мелиорации.

Государственный заказчик – координатор Программы мелиорации подготавливает и представляет ежегодно в Министерство экономического развития Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации и Министерство образования и науки Российской Федерации (в части научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ) по установленной форме отчет о ходе реализации Программы мелиорации, достигнутых результатах и об эффективности использования финансовых средств.

Государственный заказчик – координатор ежегодно с учетом выделяемых на реализацию Программы мелиорации средств уточняет целевые показатели и затраты по мероприятиям Программы мелиорации, механизм её реализации и состав исполнителей, а также при необходимости вносит в Министерство экономического развития Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации и Министерство образования и науки Российской Федерации (в части научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ) предложения о корректировке, продлении срока её реализации, либо прекращении её выполнения. По завершении Программы мелиорации государственный заказчик – координатор подготавливает доклад о выполнении Программы мелиорации и об эффективности использования средств за весь период ее реализации и представляет его до 1 марта 2021 года в Правительство Российской Федерации, Министерство экономического развития Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации и Министерство образования и науки Российской Федерации.

Управление реализацией Программы мелиорации осуществляется её государственным заказчиком координатором. Государственный заказчик - координатор Программы мелиорации заключает до 1 мая 2013 г. соглашения с органами государственной власти субъектов Российской Федерации (на весь срок ее реализации) о софинансировании Программы мелиорации за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и средств внебюджетных источников в увязке с общей стоимостью работ.

Финансирование мероприятий Программы мелиорации за счет средств федерального бюджета по направлению «Прочие нужды» осуществляется Министерством сельского хозяйства Российской Федерации на основании соглашений, заключаемых с субъектами Российской Федерации только на условиях софинансирования. В субъектах Российской Федерации реализация Программы мелиорации обеспечивается на основе государственных контрактов (договоров), заключаемых федеральными государственными учреждениями по мелиорации земель и сельскохозяйственному водоснабжению, выполняющими функции государственных заказчиков по техническому перевооружению, реконструкции и строительству систем и объектов, находящихся в федеральной собственности, и являющимися получателями средств федерального бюджета по осуществлению бюджетных инвестиций в стройки и объекты, с исполнителями работ в рамках отдельных мероприятий Программы мелиорации.

Исполнители указанных работ определяются в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд». В заключаемых государственных контрактах (договорах) определяются объемы соответствующих мероприятий и источники их финансирования, перечни хозяйств и объектов, где намечается выполнение работ.

Задачей государственного контроля реализации Программы мелиорации является обеспечение выполнения предусмотренных в ней показателей, соблюдения собственниками, владельцами и пользователями, включая арендаторов земельных участков, требований законодательства Российской Федерации при осуществлении хозяйственной деятельности в части сохранения мелиоративных систем и сооружений и улучшения мелиоративного состояния земель, повышения плодородия почв, рационального использования водных

ресурсов, сохранения существующего агроландшафта и улучшения экологической обстановки.

Учет этих показателей осуществляется федеральными государственными учреждениями по мелиорации земель и сельскохозяйственному водоснабжению, федеральными государственными учреждениями, центрами и станциями агрохимической службы, центрами химизации и сельскохозяйственной радиологии в соответствии с существующими правилами государственного учета показателей. Федеральные государственные учреждения по мелиорации земель и сельскохозяйственному водоснабжению, подведомственные Министерству сельского хозяйства Российской Федерации, в установленном порядке выполняют функции государственного заказчика по строительству и реконструкции мелиоративных объектов, относящихся к федеральной собственности. Федеральные научные и образовательные учреждения в области мелиорации земель, подведомственные Министерству сельского хозяйства Российской Федерации, выполняют функции государственного заказчика по реконструкции производственных баз, учебных и лабораторных корпусов, находящихся в федеральной собственности, и оснащают их необходимым оборудованием.

Одним из важнейших факторов успешной реализации мероприятий Программы мелиорации является их информационно-аналитическое обеспечение, основой которого являются формирование и эффективное использование информационных ресурсов, современных технических средств и информационных технологий в целях создания оптимальных условий для анализа текущего состояния и контроля хода выполнения Программы мелиорации. Это необходимо для максимально полного удовлетворения информационных потребностей федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Правовое обеспечение деятельности в области сохранения мелиоративных систем и воспроизводства плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения будет осуществляться по направлениям, определенным федеральными законами и другими нормативными актами.

ХIII. Возможные варианты форм и методов управления реализацией федеральной целевой программы «Развитие мелиорации сельскохозяйственных земель России на 2013 - 2020 годы»

Реализация мероприятий Программы мелиорации осуществляется Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и органами, уполномоченными на такую деятельность высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Субъекты Российской Федерации на основе Программы мелиорации разрабатывают и утверждают региональные программы развития мелиорации сельскохозяйственных земель на 2013-2020 годы.

Осуществление мероприятий Программы мелиорации выполняется на основе соглашений, заключенных государственным заказчиком-координатором Программы мелиорации с органами, уполномоченными высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий Программы мелиорации. Соглашения предусматривают обязательства субъектов Российской Федерации по финансированию мероприятий Программы мелиорации за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и привлеченных внебюджетных средств, а также по выполнению субъектами Российской Федерации показателей мероприятий Программы мелиорации.

Органы, уполномоченные высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий Программы мелиорации, в свою очередь, заключают с исполнителями Программы мелиорации в субъектах Российской Федерации соглашения о комплексном участии в Программе мелиорации. В интересах концентрации и эффективного использования средств федерального бюджета, направляемых на ресурсное обеспечение Программы мелиорации, в этих соглашениях оговариваются объемы предоставляемой государственной поддержки на приобретение современной поливной техники, удобрений, семян и других материально-технических средств, требующихся для развития растениеводства на мелиорируемых землях, обеспечивающего достижение конечных результатов, предусмотренных в региональных программах. Участие средств федерального бюджета в финансировании мероприятий, осуществляемых

регионами, производится по их предложениям с учетом уровня сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации.

Участие средств федерального бюджета на софинансирование мероприятий, осуществляемых субъектами Российской Федерации, производится исходя из возможностей федерального бюджета с учетом бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и наличия соответствующих расходов в их бюджетах.

Приложение № 1
к Концепции Программы

Потребность и потребление основных продуктов питания в России

Основные продукты питания	Потребность, млн. т ¹⁾ Всего	Производство* **, млн. т	Потребление *** млн.т	Дефицит производства отечественных продуктов питания	
				млн. т	%
Мясо*, всего	9,85	5,71	8,66	4,14	42,03
Молоко*	40,62	32,2	34,36	8,42	20,73
Рис-крупа**	0,9	0,45		0,45	50,0
Овощи**	20,5	15,5	15,6	5,0	24,3

¹⁾ Расчеты выполнены на численность населения 142 млн. человек

* Потребность в продукте определена согласно Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации

** Потребность в продукте определена согласно медицинским нормам

*** Данные Минсельхоза РФ из документа «Агропромышленный комплекс России в 2007»

Приложение № 2
к Концепции Программы

Показатели наличия орошаемых земель и состояния оросительных систем на 01.01.2009 г.

№ п/п	Федеральные округа	Общая площадь орошаемых земель, тыс. га	в том числе, тыс. га		
			не поливалося	требуется проведение капитальных работ	требуется проведение мониторинга земель
1.	Центральный	485,5	326,2	352,5	485,5
2.	Южный	2112,6	631,1	1110,3	2112,6
3.	Приволжский	900,6	418,0	453,4	900,6
4.	Уральский	125,2	99,7	72,4	125,2
5.	Сибирский	505,5	240,5	228,5	505,5
6.	Дальневосточный	122,2	114,4	66,3	122,2
7.	Северо-Западный	18,3	18,0	10,8	18,3
8.	Россия	4269,9	1847,9	2294,2	4269,9

Приложение № 3
к Концепции Программы

Показатели наличия осушенных земель и состояние осушительных систем на 01.01.2009 г.

№ п/ п	Федеральные округа	Общая площадь осушаемы х земель, тыс. га	в том числе площадь, на которой требуется, тыс. га				
			реконстр укция (восстано вление)	культурт ехническ ие работы	ремонт дренаж ной сети	химичес- кие мелиорац ии	проведе- ние монитори нга земель
1.	Центральный	1436,8	366,0	264,7	243,2	586,0	1436,8
2.	Южный	70,5	18,8	-	6,4	5,0	70,5
3.	Приволжский	415,3	113,0	27,7	13,5	55,7	415,3
4.	Уральский	151,2	50,1	11,0	21,5	6,1	151,2
5.	Сибирский	229,8	84,0	41,6	28,2	20,3	229,8
6.	Дальневосточный	644,1	221,9	120,2	80,1	278,3	644,1
7.	Северо-Западный	1840,1	378,3	235,3	288,3	802,7	1840,1
8.	Россия	4787,8	1232,1	700,5	681,2	1676,7	4787,8

* Приводится по данным Административного регламента исполнения Министерством сельского хозяйства Российской Федерации государственной функции по ведению учета мелиорированных земель и технического состояния гидромелиоративных систем по состоянию на 1 января 2009 г.

Приложение № 4
к Концепции Программы

Площади комплексной мелиорации земель на базе инженерных гидромелиоративных систем, отводимые под сельскохозяйственные культуры к 2020 году, тыс. га

Выращиваемые культуры	действующая	реконструкция	новое строительство	Всего	
				тыс. га	%
Корма	3696	3045	1068,4	7809,4	77
Рис	152	157	0	309,0	3,3
Овощи	470,5	613,9	0	1084,4	9,8
Плодово- ягодные	131,15	265,5	83,44	480,09	2,8
Прочие	335,95	241,2	46	623,2	7,1
Итого	4786,0	4323,0	1198,0	10307,0	100

Приложение 5
к Концепции Программы

Мелиорируемые площади в разрезе федеральных округов Российской Федерации по инновационному варианту развития мелиораций,
тыс. га

Федеральный округ	Площадь орошения, тыс. га				Площадь осушения, тыс. га				Площадь мелиорируемых земель, тыс. га			
	всего	техническое перевооружение и восстановление	реконструкция	новое строительство	всего	техническое перевооружение и восстановление	реконструкция	новое строительство	всего	техническое перевооружение и восстановление	реконструкция	новое строительство
Северо-Западный	15,5	4,2	11,3		2297	1295,5	531,5	470	2312,5	1299,7	542,8	470
Центральный	582,8	147,9	400,9	34	1517,8	807,3	625,5	85	2100,7	955,2	1026,5	119
Приволжский	924,4	380,7	493,7	50	420	274,2	138,8	7	1344,4	654,9	632,5	57
Уральский	144,2	22,3	93,9	28	167,2	52,9	99,3	15	311,4	75,2	193,2	43
Сибирский	538,1	217,8	257,8	62,5	244,6	100,2	130,3	14	782,7	318,1	388,1	76,5
Южный	1259,3	483,4	570,2	205,7	50,7	43,8	6,9		1310	527,2	577,1	205,7
Северо-Кавказский	1253,8	564,2	494,8	194,8	19,2	6,9	12,3		1272	571,1	507,1	193,8
Дальневосточный	195,9	60,5	135,4		676,5	324,2	320,4	32	873,3	384,6	455,7	33
ИТОГО	4914	1881	2458	575	5393	2905	1865	623	10307	4786	4323	1198

Площади орошаемых земель Южного и Северо-Кавказского федеральных округов по инновационному варианту развития мелиораций, тыс. га

Субъекты Федерации	Всего	Техническое перевооружение	Реконструкция	Новое строительство
Республика Адыгея	52,7	4,4	22,4	25,8
Республика Дагестан	390,9	201,2	166,1	23,6
Республика Ингушетия	67,2	4,1	19,3	43,8
Кабардино-Балкарская Республика	123,9	92,9	31,0	0,0
Республика Калмыкия	56,3	3,5	45,5	7,3
Карачаево-Черкесская Республика	33,9	9,6	10,3	14,0
Республика Северная Осетия (Алания)	70,9	51,8	15,7	3,4
Чеченская Республика	174,9	30,7	104,3	39,9
Краснодарский край	472,4	198,7	186,1	87,7
Ставропольский край	286,2	167,6	118,7	0,0
Астраханская обл.	218,0	86,0	132,0	0,0
Волгоградская обл.	235,3	60,0	128,1	47,2
Ростовская обл.	329,5	137,1	85,6	106,8
ИТОГО	2512,1	1047,6	1065,0	399,5

Приложение 7

к Концепции Программы

Объемы финансирования технического перевооружения, реконструкции и нового строительства оросительных и осушительных инженерных систем в разрезе федеральных округов Российской Федерации, млрд. рублей

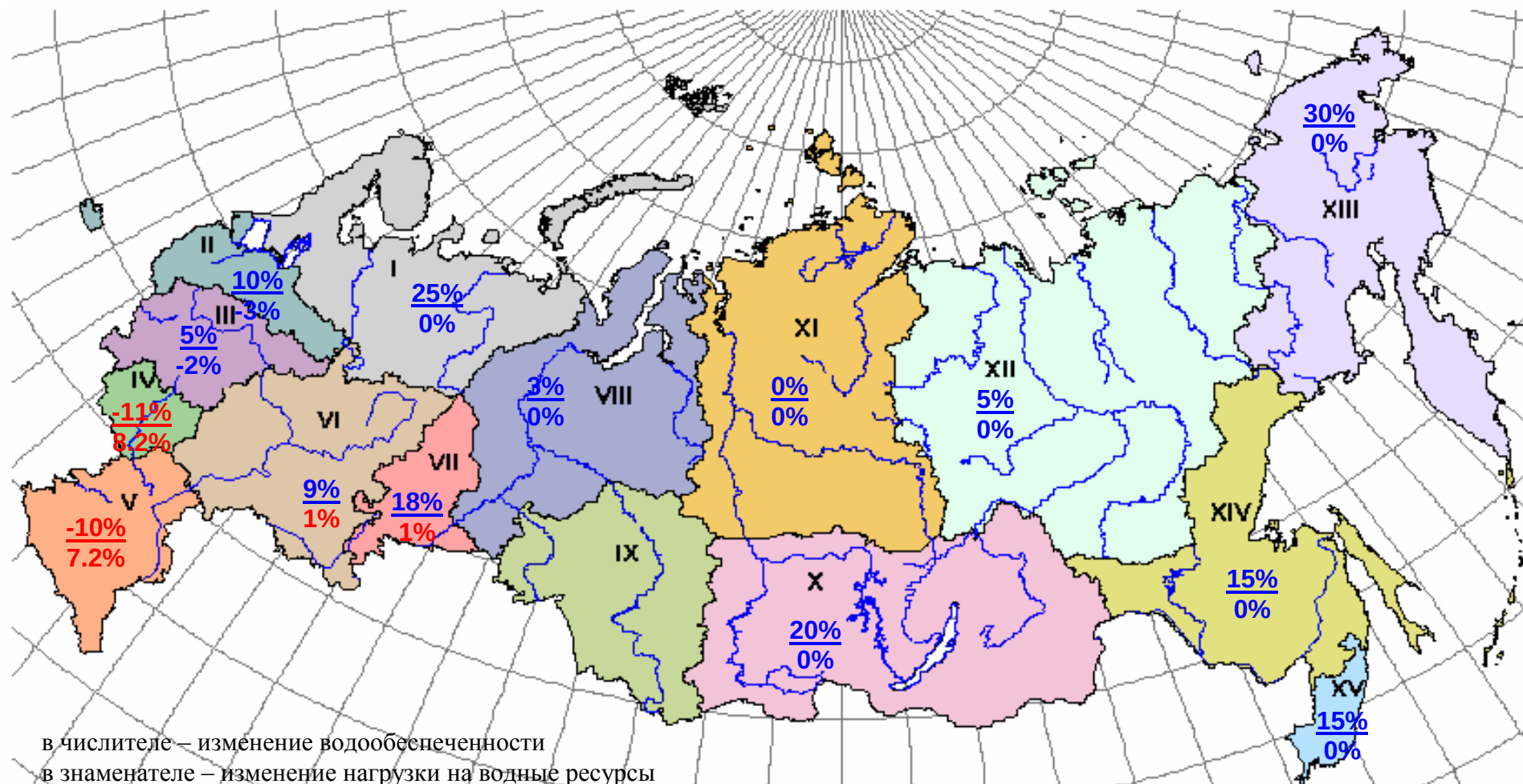
Федеральный округ	Объем финансирования оросительных инженерных систем, млрд. рублей				Объем финансирования осушительных инженерных систем, млрд. рублей				Объем финансирования инженерных систем, млрд. рублей			
	всего	техническое перевооружение и восстановление	реконструкция	новое строительство	всего	техническое перевооружение и восстановление	реконструкция	новое строительство	всего	техническое перевооружение и восстановление	реконструкция	новое строительство
Северо-Западный	1,68	0,26	1,42	0	90,65	26,28	26,64	37,73	92,33	26,54	28,06	37,73
Центральный	60	8,26	44,56	7,18	48,28	14,49	27,75	6,04	108,28	22,75	72,31	13,22
Приволжский	91,03	22,32	57,62	11,09	12,15	5,17	6,46	0,52	103,18	27,49	64,08	11,61
Уральский	20,41	1,44	12,11	6,86	7,45	1,10	5,11	1,24	27,86	2,54	17,22	8,1
Сибирский	67,52	15,2	35,82	16,5	10,71	2,25	7,22	1,24	78,2	17,45	43,04	17,74
Южный	139,16	28,07	65,91	45,18	1,14	0,82	0,32	0,00	140,3	28,89	66,23	45,18
Северо-Кавказский	132,49	32,76	57,16	42,57	0,7	0,13	0,57	0,00	133,19	32,89	57,73	42,57
Дальневосточный	24,89	4,55	20,34	0	30,12	7,88	19,21	3,03	55,01	12,43	39,55	3,03
ИТОГО	537,18	112,86	294,94	129,38	201,20	58,12	93,28	49,80	738,38	170,98	388,22	179,18

Приложение 8
К Концепции Программы

Объемы финансирования оросительных систем Южного и Северо-Кавказского федеральных округов по инновационному варианту развития мелиораций, млрд. рублей

Субъекты Федерации	Всего	Техническое перевооружение	Реконструкция	Новое строительство
Республика Адыгея	8,51	0,26	2,59	5,67
Республика Дагестан	36,06	11,68	19,19	5,18
Республика Ингушетия	12,09	0,24	2,23	9,62
Кабардино-Балкарская Республика	8,98	5,39	3,58	0,00
Республика Калмыкия	7,07	0,20	5,26	1,60
Карачаево-Черкесская Республика	4,82	0,56	1,19	3,08
Республика Северная Осетия (Алания)	5,56	3,01	1,80	0,75
Чеченская Республика	22,60	1,78	12,06	8,76
Краснодарский край	52,31	11,54	21,51	19,26
Ставропольский край	23,45	9,73	13,72	0,00
Астраханская обл.	20,25	4,99	15,26	0,00
Волгоградская обл.	28,66	3,48	14,81	10,37
Ростовская обл.	41,32	7,96	9,90	23,46
ИТОГО	271,69	60,83	123,11	87,75

Прогнозная оценка на 2015-2020 годы изменений водообеспеченности и нагрузки на водные ресурсы
(в % по отношению к современному уровню)



I - Север ЕТР, II - Северо-запад ЕТР, III - Север ЦФО, IV - ЦЧО ЦФО, V - Южный ФО, VI - Приволжский ФО, VII - Юг Уральского ФО, VIII - Север Уральского ФО, IX - Юго-запад Сибирского ФО, X - Юг Сибирского ФО, XI - Север Сибирского ФО, XII - Центр и север ДВ ФО, XIII - Северо-восток ДВ ФО, XIV - Юг и юго-восток ДВ ФО, XV - Юго-восток ДВ ФО

Потребность в водных ресурсах для орошения сельскохозяйственных культур,
дифференцированная по федеральным округам Российской Федерации

Федеральный округ	Площадь орошения, тыс. га	Площадь, отводи- мая под рис, тыс. га	Потребност ь в воде без учета риса, куб. км.	Потреб- ность в воде для выращиван ия риса, куб. км	Потреб- ность в воде (всего), куб. км
Северо-Западный	15,5		0,01		0,01
Центральный	582,8		0,62		0,62
Приволжский	924,4		2,60		2,60
Уральский	144,2		0,40		0,40
Сибирский	538,1		1,28		1,28
Южный	1259,3	108,15	4,45	2,835	7,28
Северо-Кавказский	1253,8	108,15	4,31	2,835	7,14
Дальневосточный	195,8	92,70	0,05	2,430	2,48
ИТОГО	4914,0	309,00	13,70	8,100	21,80

Объемы инвестиций на техническое перевооружение, реконструкцию и новое строительство, дифференцированные по видам мелиораций, млрд. рублей

	2013-2016	2017-2020	Всего
Зона орошения			
Комплексная мелиорация на базе инженерных оросительных систем			
Техническое перевооружение	89,86	23,0	112,86
Реконструкция оросительных систем и отдельно расположенных ГТС	110,30	184,64	294,94
Новое строительство	13,50	115,88	129,38
<i>Другие виды мелиораций</i>			
Фитомелиорация опустыненных земель и агролесомелиорация	9,17	0,00	9,17
Итого по зоне орошения	222,83	323,52	546,35
Зона осушения			
Комплексная мелиорация на базе инженерных осушительных систем			
Техническое перевооружение	47,59	10,53	58,12
Реконструкция	19,03	74,25	93,28
Новое строительство	6,40	43,42	49,84
<i>Другие виды мелиораций</i>			
Культуртехника угодий, не требующих осушения	18,75		18,75
Итого по зоне осушения	91,77	128,20	219,97
Итого комплексная мелиорация	314,60	451,72	766,32
Другие мероприятия (НИОКР, субсидии, противопаводковые мероприятия, мероприятия на рыбоводных прудах и т. д.)	24,71	28,60	53,31
ВСЕГО	339,31	480,32	819,63

Приложение № 12
к Концепции Программы

Объемы работ по видам мелиораций, тыс. га

	2006-2012	2013-2016	2017-2020	Всего
Зона орошения				
Комплексная мелиорация на базе инженерных оросительных систем				
Техническое перевооружение		1498	383	1881
Реконструкция	186,2	919	1539	2458
Новое строительство		60	515	575
Другие виды мелиораций				
Агролесомелиорация и фитомелиорация, всего	714,9	350		350
Итого по зоне орошения	901,1	2827	2437	5264
Зона осушения				
Комплексная мелиорация на базе инженерных осушительных систем				
Техническое перевооружение		2379	526	2905
Реконструкция	96,0	380	1485	1865
Новое строительство		80	543	623
Другие виды мелиораций				
Культуртехника угодий, не требующих осушения	347,3*	750		750
Итого по зоне осушения	443,3	3589	2554	6143
Всего	1344,4	6416	4991	11407

*Примечание: экспертная оценка в связи с отсутствием отчетности по форме Росстата.

Важнейшие целевые индикаторы и показатели реализации федеральной целевой программы в области мелиорации
«Развитие мелиорации сельскохозяйственных земель России на 2013- 2020 годы». Инерционный вариант

№ пп	Наименование индикатора	Базовое значение	2013-2020гг. – всего	Из них									
				первый этап 2013-2016 гг., всего	в том числе				второй этап 2017-2020 гг. , всего	в том числе			
					2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.		2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
1	Увеличение природно-ресурсного потенциала сельхозугодий за счет строительства новых, реконструкции и технического перевооружения существующих гидромелиоративных систем и отдельно расположенных ГТС, тыс. га	540,6	11989	8480	2318	2338	2414	1410	3509	938	937	880	754
2	Предотвращение выбытия из оборота угодий за счет проведения культуртехнических работ, фитомелиорации опустыненных земель и агролесомелиорации, тыс. га	1681,9	1100	815	285	285	245	285	285	285			

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
3	Водосбережение за счет повышения КПД гидромелиоративных систем, %	0	30	21	5,5	10,5	17	21	9	3,2	5,7	8	9
4	Обводнение территорий, в том числе для обеспечения водопоя животных на площади, тыс. га	320	800	460	120	130	140	70	340	100	100	80	60
5	Защита земель от затопления и подтопления.	434,7	210	125,44	33,2	35,4	35,7	21,14	88,56	21,14	21,14,0	21,14	21,14

**Важнейшие целевые индикаторы и показатели реализации федеральной целевой программы в области мелиорации
«Развитие мелиорации сельскохозяйственных земель России на 2013- 2020 годы». Инновационный вариант**

№ пп	Наименование индикатора	Базовое значение	2013- 2020гг. – всего	из них									
				первый этап 2013- 2016 гг. – всего	в том числе				второй этап 2017- 2020 гг. – всего	в том числе			
					2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.		2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
1	Увеличение природно-ресурсного потенциала сельхозугодий за счет строительства новых, реконструкции и технического перевооружения существующих гидромелиоративных систем и отдельно расположенных ГТС, тыс. га.	540,6	10307	5316	155	750	2003	2407	4991	1690	1308	1096	897
2	Предотвращение выбытия из оборота сельскохозяйственных угодий за счет проведения культуртехнических работ, фитомелиорации опустыненных земель и агролесомелиорации, тыс. га.	1681,9	1100	1100	285	285	285	245					

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
3	Водосбережение за счет повышения КПД гидромелиоративных систем, %	0	20	13	4,3	7,9	11,3	13	7	15,1	17	18,7	20
4	Обводнение территорий, в том числе для обеспечения водопоя животных на площади, тыс. га	320	1000	691,8	162,6	162,7	222,1	144,4	308,2	101,1	82,5	74,7	49,9
5	Защита земель от затопления и подтопления.	434,7	210	125,44	33,2	35,4	35,7	21,14	88,56	21,14	21,14,0	21,14	21,14

**Важнейшие целевые индикаторы и показатели реализации федеральной целевой программы в области мелиорации
«Развитие мелиорации сельскохозяйственных земель России на 2013- 2020 годы». Ускоренный вариант**

№ пп	Наименование Индикатора	Базово е значен ие	2013- 2020гг. – всего	Из них									
				первый этап 2013- 2016 гг. – всего	в том числе				второй этап 2017- 2020 гг., всего	в том числе			
					2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.		2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
1	Увеличение природно-ресурсного потенциала сельхозугодий за счет строительства новых, реконструкции и технического перевооружения существующих гидромелиоративных систем и отдельно расположенных ГТС, тыс. га.	540,6	9109	3890	910	960	1000	1020	5219	1315	1310	1300	1294
2	Предотвращение выбытия из оборота сельскохозяйственных угодий за счет проведения культуртехнических работ, фитомелиорации опустыненных земель и агролесомелиорации, тыс. га.	1681,9	1100	1015	285	285	245	285	85	85			

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
3	Водосбережение за счет повышения КПД гидромелиоративных систем, %	0	35	20	8,1	12,3	16,5	20	15	23,6	27,6	31,1	35
4	Обводнение территорий, в том числе для обеспечения водопоя животных на площади, тыс. га	320	1200,0	552,0	136,0	141,0	141,0	134,0	648,0	147,0	173,0	172,0	156,0
5	Защита земель от затопления и подтопления.	434,7	210	125,44	33,2	35,4	35,7	21,14	88,56	21,14	21,14,0	21,14	21,14

Объемы финансирования федеральной целевой программы «Развитие мелиорации сельскохозяйственных земель России на 2013- 2020 годы», млрд. рублей

	2013 - 2020 годы всего	2013	2014	2015	2016	2013- 2016	2017	2018	2019	2020	2017 - 2020
Федеральный бюджет											
ВСЕГО	253,76	12,63	20,88	30,12	38,11	101,74	40,13	39,81	38,11	33,97	152,02
в том числе: капитальные вложения	221,51	9,00	17,00	26,00	34,00	86,00	36,00	35,74	34,00	29,77	135,51
НИОКР	1,30	0,04	0,21	0,24	0,26	0,75	0,28	0,16	0,08	0,03	0,55
прочие	30,95	3,59	3,67	3,88	3,85	14,99	3,85	3,91	4,03	4,17	15,96
Средства субъектов Российской Федерации											
ВСЕГО	249,20	13,03	21,19	30,34	38,17	102,73	38,68	38,41	36,79	32,59	146,47
в том числе: капитальные вложения	221,51	9,00	17,00	26,00	34,00	86,00	36,00	35,74	34,00	29,77	135,51
НИОКР	1,29	0,03	0,18	0,23	0,26	0,70	0,27	0,15	0,14	0,03	0,59
прочие	26,40	4,00	4,01	4,11	3,91	16,03	2,41	2,52	2,65	2,79	10,37
Внебюджетные источники											
ВСЕГО	316,67	17,20	27,87	39,88	49,89	134,84	48,27	47,93	45,62	40,01	181,83
в том числе: капитальные вложения	295,36	12,00	22,67	34,67	45,34	114,68	48,00	47,65	45,33	39,70	180,68
прочие	21,31	5,20	5,20	5,21	4,54	20,15	0,27	0,28	0,29	0,31	1,15
Итого											
ВСЕГО	819,63	42,86	69,94	100,34	126,17	339,31	127,08	126,14	120,52	106,58	480,32
в том числе: капитальные вложения	738,38	30,00	56,67	86,67	113,34	286,68	120,00	119,13	113,33	99,24	451,70
НИОКР	2,59	0,07	0,39	0,47	0,52	1,45	0,55	0,31	0,22	0,06	1,14
Прочие	78,66	12,79	12,88	13,20	12,31	51,18	6,53	6,71	6,97	7,27	27,48

Финансирование мероприятий Федеральной целевой программы "Развитие мелиорации сельскохозяйственных земель России на 2013-2020годы": в ценах соответствующих лет, млрд. рублей

Наименование мероприятий		Годы										
		2013	2014	2015	2016	Итого 2013- 2016 г.г.	2017	2018	2019	2020	Итого 2017- 2020г.г.	Всего 2013- 2020г.г.
1		2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Капитальные вложения												
1	Техническое перевооружение, реконструкция и строительство гидромелиоративных систем и отдельно расположенных ГТС, всего	30,00	56,67	86,67	113,34	286,68	120,00	119,14	113,33	99,24	451,70	738,38
в том числе: федеральный бюджет		9,00	17,00	26,00	34,00	86,00	36,00	35,74	34,00	29,77	135,51	221,51
бюджет субъектов Российской Федерации		9,00	17,00	26,00	34,00	86,00	36,00	35,74	34,00	29,77	135,51	221,51
внебюджетное финансирование		12,00	22,67	34,67	45,34	114,68	48,00	47,65	45,33	39,70	180,68	295,36
Итого по капвложениям		30,00	56,67	86,67	113,34	286,68	120,00	119,14	113,33	99,24	451,70	738,38
в том числе: федеральный бюджет		9,00	17,00	26,00	34,00	86,00	36,00	35,74	34,00	29,77	135,51	221,51
бюджет субъектов Российской Федерации		9,00	17,00	26,00	34,00	86,00	36,00	35,74	34,00	29,77	135,51	221,51
внебюджетное финансирование		12,00	22,67	34,67	45,34	114,68	48,00	47,65	45,33	39,70	180,68	295,36

НИОКР												
2	Научно-исследовательские и опытно конструкторские работы в области мелиораций, соответствующие техническим, технологическим и организационным требованиям к мелиоративным объектам в условиях изменившегося хозяйственного механизма страны и становления инновационной экономики	0,07	0,39	0,27	0,40	1,13	0,35	0,21	0,13	0,00	0,69	1,82
в том числе: федеральный бюджет		0,04	0,21	0,14	0,20	0,59	0,18	0,11	0,04	0,00	0,33	0,92
бюджет субъектов Российской Федерации		0,03	0,18	0,13	0,20	0,54	0,17	0,10	0,09	0,00	0,36	0,90
3	Научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы по созданию информационных технологий поддержки решений по развитию сельхозпроизводства на мелиорируемых землях	0,00	0,00	0,20	0,12	0,32	0,20	0,10	0,09	0,06	0,45	0,77
в том числе: федеральный бюджет		0,00	0,00	0,10	0,06	0,16	0,10	0,05	0,04	0,03	0,22	0,38
бюджет субъектов Российской Федерации		0,00	0,00	0,10	0,06	0,16	0,10	0,05	0,05	0,03	0,23	0,39
внебюджетное финансирование		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Итого по НИОКР		0,07	0,39	0,47	0,52	1,45	0,55	0,31	0,22	0,06	1,14	2,59
в том числе: федеральный бюджет		0,04	0,21	0,24	0,26	0,75	0,28	0,16	0,08	0,03	0,55	1,30
бюджет субъектов Российской Федерации		0,03	0,18	0,23	0,26	0,70	0,27	0,15	0,14	0,03	0,59	1,29
Прочие нужды												
4	Фитомелиорация и агролесомелиорация, всего	2,20	2,22	2,24	2,51	9,17	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	9,17
в том числе: федеральный бюджет		0,30	0,32	0,34	0,34	1,30	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1,30
бюджет субъектов Российской Федерации		0,44	0,44	0,44	0,51	1,83	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1,83
внебюджетное финансирование		1,46	1,46	1,46	1,66	6,04	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	6,04

5	Проведение культуртехнических работ, всего	5,00	5,00	5,00	3,75	18,75	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	18,75
	бюджет субъектов Российской Федерации	1,50	1,50	1,50	1,12	5,62	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	5,62
	внебюджетное финансирование	3,50	3,50	3,50	2,63	13,13	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	13,13
6	Противопавдковые мероприятия	1,26	1,32	1,40	1,25	5,23	1,47	1,42	1,41	1,41	5,71	10,94
	в том числе: федеральный бюджет	1,26	1,32	1,40	1,25	5,23	1,47	1,42	1,41	1,41	5,71	10,94
7	Компенсация затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на строительство, восстановление, реконструкцию и техническое перевооружение внутрихозяйственных мелиоративных систем, всего	4,00	4,00	4,20	4,42	16,60	4,64	4,86	5,10	5,36	19,96	36,56
	в том числе: федеральный бюджет	2,00	2,00	2,10	2,21	8,31	2,32	2,43	2,55	2,68	9,98	18,28
	бюджет субъектов Российской Федерации	2,00	2,00	2,10	2,21	8,31	2,32	2,43	2,55	2,68	9,98	18,28
8	Мелиоративные мероприятия на рыбохозяйственных прудах	0,33	0,35	0,36	0,39	1,43	0,42	0,43	0,46	0,50	1,81	3,24
	в том числе: федеральный бюджет	0,03	0,03	0,04	0,05	0,15	0,06	0,06	0,07	0,08	0,27	0,42
	бюджет субъектов Российской Федерации	0,06	0,07	0,07	0,08	0,28	0,09	0,09	0,10	0,11	0,39	0,67
	внебюджетное финансирование	0,24	0,25	0,25	0,26	1,00	0,27	0,28	0,29	0,31	1,15	2,15
	Итого по прочим	12,79	12,88	13,20	12,31	51,18	6,53	6,71	6,97	7,27	27,48	78,66
	в том числе: федеральный бюджет	3,59	3,67	3,88	3,85	14,99	3,85	3,91	4,03	4,17	15,96	30,95
	бюджет субъектов Российской Федерации	4,00	4,01	4,11	3,91	16,03	2,41	2,52	2,65	2,79	10,37	26,40
	внебюджетное финансирование	5,20	5,20	5,21	4,55	20,16	0,27	0,28	0,29	0,31	1,15	21,31
	Всего	42,86	69,94	100,34	126,17	339,31	127,08	126,15	120,52	106,57	480,32	819,63
	в том числе: федеральный бюджет	12,63	20,88	30,12	38,11	101,74	40,13	39,81	38,11	33,97	152,02	253,76
	бюджет субъектов Российской Федерации	13,03	21,19	30,34	38,17	102,73	38,68	38,41	36,79	32,59	146,47	249,20
	внебюджетное финансирование	17,20	27,87	39,88	49,89	134,84	48,27	47,93	45,62	40,01	181,83	316,67

Приложение 18
к Концепции Программы

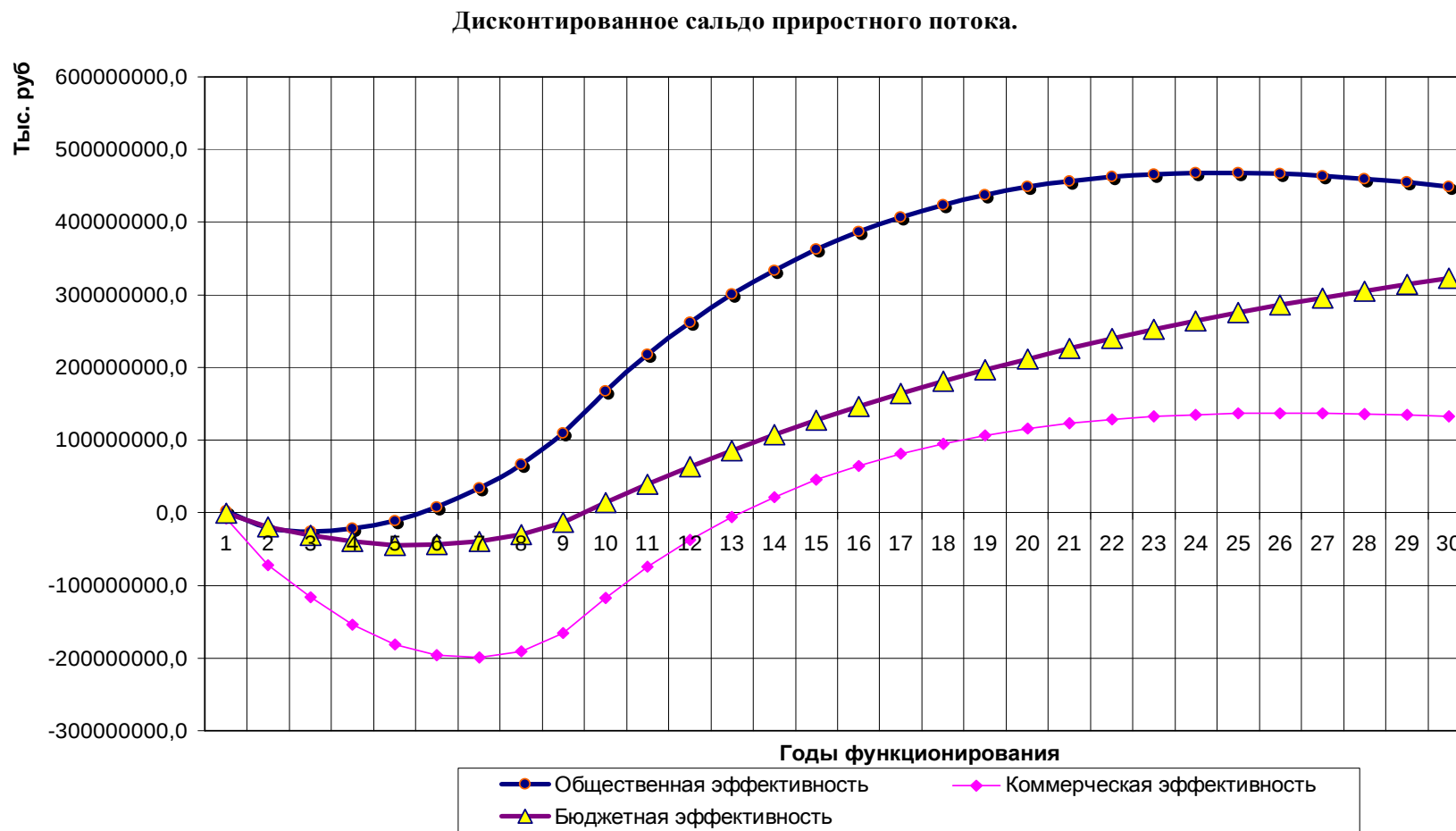
Распределение объемов финансирования Программы на 2013-2020г.г. по главным распорядителям бюджетных средств

	2013-2020 г.г. -всего	в том числе									
		2013	2014	2015	2016	2013- 2016	2017	2018	2019	2020	2017- 2020
ВСЕГО	819,63	42,86	69,94	100,34	126,17	339,31	127,08	126,15	120,52	106,57	480,32
в том числе											
Средства федерального бюджета	253,76	12,63	20,88	30,12	38,11	101,74	40,13	39,81	38,11	33,97	152,02
<i>из них НИОКР</i>	1,30	0,04	0,21	0,24	0,26	0,75	0,28	0,16	0,08	0,03	0,55
Минсельхоз России	0,92	0,04	0,21	0,14	0,20	0,59	0,18	0,11	0,04		0,33
Россельхозакадемия	0,38	0,00	0,00	0,10	0,06	0,16	0,10	0,05	0,04	0,03	0,22
<i>Прочие нужды</i>	30,95	3,59	3,67	3,88	3,85	14,99	3,85	3,91	4,03	4,17	15,96
Минсельхоз России	30,95	3,59	3,67	3,88	3,85	14,99	3,85	3,91	4,03	4,17	15,96
<i>Капитальные вложения</i>	221,51	9,00	17,00	26,00	34,00	86,00	36,00	35,74	34,00	29,77	135,51
Минсельхоз России	220,01	8,84	16,83	25,82	33,85	85,34	35,80	35,51	33,80	29,56	134,67
Россельхозакадемия	1,50	0,16	0,17	0,18	0,15	0,66	0,20	0,23	0,20	0,21	0,84
Средства бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов	249,20	13,03	21,19	30,34	38,17	102,73	38,68	38,41	36,79	32,59	146,47
Средства внебюджетных источников	316,67	17,20	27,87	39,88	49,89	134,84	48,27	47,93	45,62	40,01	181,83

**Финансирование мероприятий
федеральной целевой программы «Развитие мелиорации сельскохозяйственных
земель России на 2013- 2020 годы» по направлениям**

Основные разделы	Единица измерения, млрд. рублей
1. Капитальные вложения	738,38
1.1. Строительство, реконструкция, техническое перевооружение оросительных и осушительных систем, а также отдельно расположенных гидротехнических сооружений	738,38
2. Научно-исследовательские, опытно-конструкторские и технологические работы	2,59
2.1. Работы по созданию информационных технологий поддержки решений по развитию сельскохозяйственного производства на мелиорируемых землях	0,77
2.2. Научно-исследовательские и опытно конструкторские работы в области мелиораций	1,82
3. Прочие нужды	78,66
3.1. Проведение культуртехнических, агролесомелиоративных и фитомелиоративных мероприятий	27,92
3.2. Противопаводковые мероприятия	10,94
3.3 Мелиоративные мероприятия на рыбоводных прудах	3,24
3.4 Компенсация затрат сельскохозяйственным товаропроизводителям на строительство, восстановление, реконструкцию и техническое перевооружение внутрихозяйственных мелиоративных систем	36,56
ИТОГО	819,63

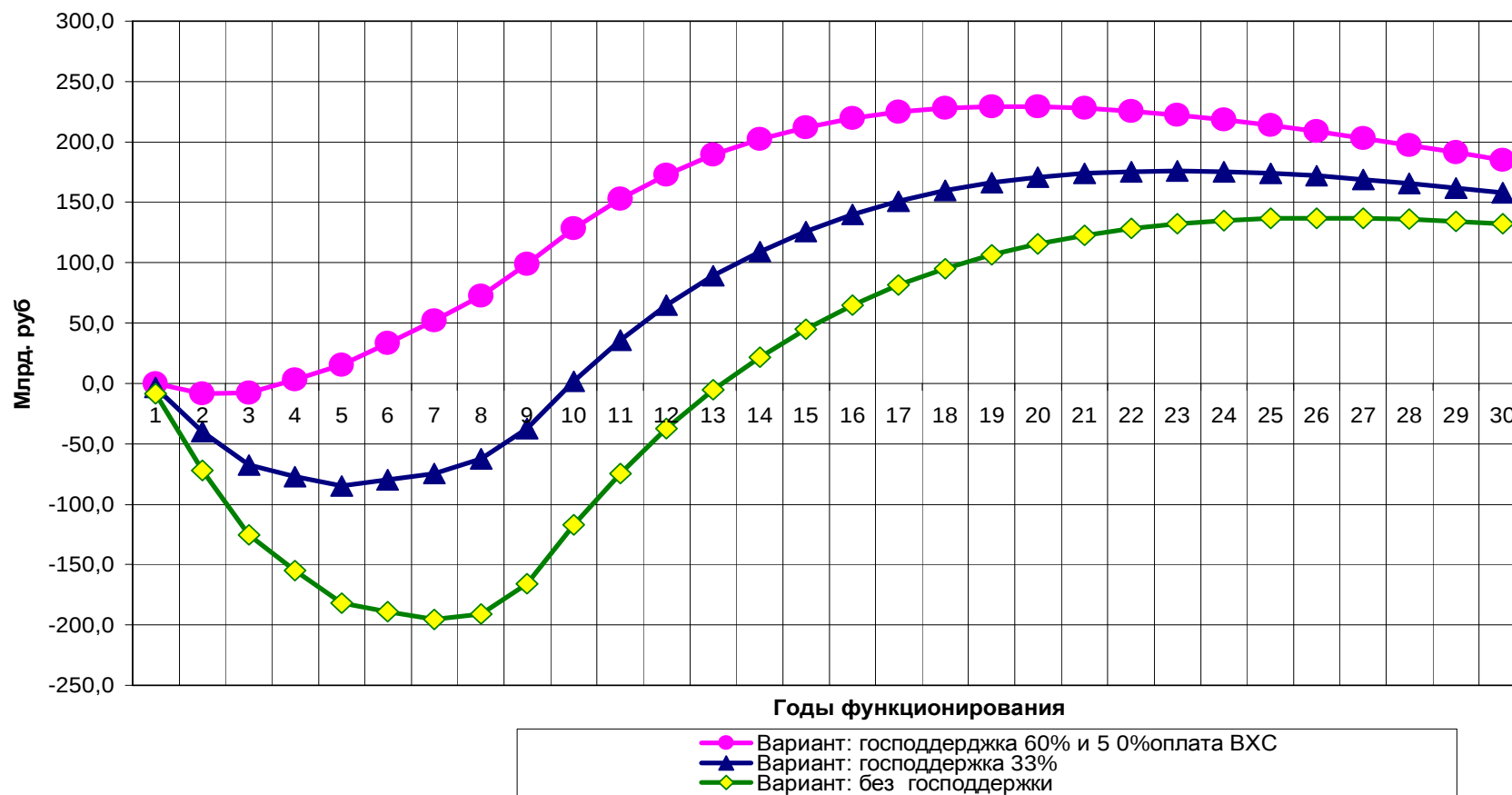
Экономическая эффективность развития мелиораций*



* Расчеты коммерческой эффективности выполнены для условий отсутствия господдержки создания мелиоративных систем

Расчет коммерческой эффективности инвестиционного мелиоративного проекта для различных вариантов господдержки

Дисконтированное сальдо приростного потока.



Приложение № 22
к Концепции Программы

Оценка коммерческой эффективности проекта, млрд. рублей (без господдержки)

	ПОКАЗАТЕЛИ млрд. рублей)	ГОДЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ										Итого за период функционирования (1-30 г.г.)
		1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	
1	1. Денежный поток от инвестиционной деятельности	-16,95	-89,22	-99,64	-91,12	-101,89	-86,99	-96,19	-85,90	-53,06	0,00	-720,96
2	Оттоки, в том числе	16,95	89,22	99,64	91,12	101,89	86,99	96,19	85,90	53,06	0,00	720,96
3	строительство	16,95	89,22	99,64	91,12	101,89	86,99	96,19	85,90	53,06	0,00	720,96
4	2. Денежный поток от операционной деятельности	8,40	19,83	31,26	42,64	49,35	56,41	63,79	68,92	73,30	73,30	1953,23
5	Притоки	22,85	55,86	89,21	122,16	143,00	164,35	186,82	203,00	216,22	216,22	5744,09
6	Выручка от реализации продукции, всего	22,85	55,86	89,21	122,16	143,00	164,35	186,82	203,00	216,22	216,22	5744,09
7	в том числе сельхозпроизводства	22,85	55,86	89,21	122,16	143,00	164,35	186,82	203,00	216,22	216,22	5744,09
8	Оттоки	14,44	36,04	57,95	79,52	93,66	107,94	123,03	134,08	142,92	142,92	3790,86
9	Издержки производства, всего	13,71	33,52	53,53	73,30	85,80	98,61	112,09	121,80	129,73	129,73	3446,45
10	в том числе издержки с/х производства	13,71	33,52	53,53	73,30	85,80	98,61	112,09	121,80	129,73	129,73	3446,45
11	Эксплуатационные затраты	0,20	1,25	2,43	3,50	4,71	5,73	6,87	7,88	8,51	8,51	219,73
12	в том числе на ГМС	0,20	1,25	2,43	3,50	4,71	5,73	6,87	7,88	8,51	8,51	219,73
14	Прибыль от операционной деятельности с учетом сопредельных отраслей	8,40	19,83	31,26	42,64	49,35	56,41	63,79	68,92	73,30	73,30	1953,23
15	3 Сальдо денежного потока	-8,55	-69,39	-68,38	-48,48	-52,55	-30,59	-32,40	-16,98	20,24	73,30	1232,26
16	То же нарастающим итогом	-8,55	-77,94	-146,32	-194,80	-247,35	-277,93	-310,33	-327,31	-307,07	-233,77	1232,26
17	Дисконтированное сальдо денежного потока	-8,55	-64,25	-58,62	-38,49	-38,62	-20,82	-20,42	-9,91	10,93	36,67	147,95
18	Дисконтированное сальдо приростного потока	-8,55	-72,16	-125,44	-154,64	-181,81	-189,16	-195,56	-190,98	-165,90	-116,94	132,26

ОЦЕНКА КОММЕРЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОЕКТА, млрд. рублей (в условиях 60% господдержки и компенсации затрат на внутрихозяйственную сеть)

	ПОКАЗАТЕЛИ (млрд. рублей)	ГОДЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ										Итого за период функционирования (1-30г.г.)
		1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	
1	1. Денежный поток от инвестиционной деятельности	-8,42	-28,55	-31,88	-29,16	-32,61	-27,84	-30,78	-27,49	-13,98	0,00	-230,71
2	Оттоки, в том числе	8,42	28,55	31,88	29,16	32,61	27,84	30,78	27,49	13,98	0,00	230,71
3	строительство	8,42	28,55	31,88	29,16	32,61	27,84	30,78	27,49	13,98	0,00	230,71
4	2. Денежный поток от операционной деятельности	8,40	19,83	31,26	42,64	49,35	56,41	63,79	68,92	73,30	73,30	1953,23
5	Притоки	22,85	55,86	89,21	122,16	143,00	164,35	186,82	203,00	216,22	216,22	5744,09
6	Выручка от реализации продукции, всего	22,85	55,86	89,21	122,16	143,00	164,35	186,82	203,00	216,22	216,22	5744,09
7	в том числе сельхозпроизводства	22,85	55,86	89,21	122,16	143,00	164,35	186,82	203,00	216,22	216,22	5744,09
8	Оттоки	14,44	36,04	57,95	79,52	93,66	107,94	123,03	134,08	142,92	142,92	3790,86
9	Издержки производства, всего	13,71	33,52	53,53	73,30	85,80	98,61	112,09	121,80	129,73	129,73	3446,45
10	в том числе издержки с/х производ-ва.	13,71	33,52	53,53	73,30	85,80	98,61	112,09	121,80	129,73	129,73	3446,45
11	Эксплуатационные затраты	0,20	1,25	2,43	3,50	4,71	5,73	6,87	7,88	8,51	8,51	219,73
12	в том числе на ГМС	0,20	1,25	2,43	3,50	4,71	5,73	6,87	7,88	8,51	8,51	219,73
14	Прибыль от операционной деятельности с учетом сопредельных отраслей	8,40	19,83	31,26	42,64	49,35	56,41	63,79	68,92	73,30	73,30	1953,23
15	3 Сальдо денежного потока	-0,02	-8,72	-0,62	13,48	16,74	28,57	33,01	41,43	59,32	73,30	1722,52
16	То же нарастающим итогом	-0,02	-8,74	-9,37	4,11	20,85	49,42	82,43	123,86	183,18	256,48	1722,52
17	Дисконтированное сальдо денежного потока	-0,02	-8,08	-0,54	10,70	12,30	19,44	20,80	24,17	32,05	36,67	507,53
18	Дисконтированное сальдо приростного потока	-0,02	-8,10	-8,03	3,26	15,33	33,63	51,94	72,27	98,97	128,31	184,87

**Методика
оценки экономической, социальной и экологической эффективности
федеральной целевой программы «Развитие мелиорации
сельскохозяйственных земель России на 2013- 2020 годы»**

1. Общие положения

В основу методики обоснования эколого-экономической эффективности реализации всего комплекса мероприятий Программы мелиорации положены методы социоприродного подхода, позволяющего описать, систематизировать и понять совокупность природных процессов с учетом конкретной хозяйственной деятельности. При этом хозяйственная деятельность направлена на обеспечение воспроизводства возобновляемых природных ресурсов и, в первую очередь, сохранение и восстановление природного плодородия почв, биоразнообразия и продуктивности биоты, являющихся основой существования природных ландшафтов, и создание экологически устойчивых и экономически эффективных агроландшафтов.

Эколого-экономическая оценка эффективности реализации Программы мелиорации проводилась в соответствии с «Методическими рекомендациями по оценке эффективности инвестиционных проектов» (утверждено Министерством экономики Российской Федерации, Министерством финансов Российской Федерации, Государственным комитетом Российской Федерации по строительной, архитектурной и жилищной политике от 21.06.1999 № ВК 477) и «Методических рекомендации по оценке эффективности инвестиционных проектов мелиорации сельскохозяйственных земель (РД-АПК3.00.01.003-03)», основные положения которых соответствуют международным стандартам, что способствует формированию методических подходов к обоснованию целесообразности реализаций конкретных проектов.

Учитывая важную роль государства в решении экологических проблем при обосновании эффективности Программы мелиорации определялась коммерческая, бюджетная и народнохозяйственная (общественная) эффективности.

В качестве интегрального показателя оценки эколого-экономической эффективности мероприятий использован прирост чистого дисконтированного дохода, определяемый на основе дисконтирования денежных потоков (операционных, инвестиционных, финансовых), а вспомогательного - срок окупаемости капитальных вложений.

2. Исходная информация

Выполненный за 2006-2010 годы комплекс мероприятий (внесение минеральных удобрений, создание лесных и фитонасаждений, защита от водной и ветровой эрозии, гидротехнические мелиорации, защита от затопления и подтопления земель) позволил увеличить не только продуктивность сельскохозяйственных земель за счет повышения экономического плодородия почв, но и остановить процессы деградации почвы, вызванных снижением содержания гумуса, а также способствовать расширенному воспроизводству плодородия, то есть повысить природное плодородие. Результаты от осуществления перечисленного выше комплекса мероприятий в виде экологического эффекта от воспроизводства природного плодородия почвы проявятся далеко за пределами выполнения Программы развития мелиорации.

В связи с этим при расчете общественной эффективности дополнительно учтен эффект от проведения мелиоративных мероприятий за счет повышения экономического плодородия почв. В основу определения его размера положена методика расчета компенсационных затрат на поддержание уровня плодородия почв, которые представляют собой сумму расходов на восстановление запасов и качества гумуса, ухудшение которого обусловлено различными причинами. Результаты исследований научно-исследовательских институтов свидетельствуют о том, что величина компенсационных затрат на поддержание природного плодородия почвы достигает 5600 рублей/гектар. При оценке эффективности проведения всего комплекса мероприятий, предусмотренного Программой мелиорации, рыночная цена реализации продукции (товарной) принята равной 5120 рублей/т з.е., себестоимость производства единицы

продукции (с учетом высоких технологий производства) - 2800 рублей/т з.е. (по данным Центра рыночной информации АПК, 2009 г., прирост сельскохозяйственных издержек на производство единицы продукции составляет 1500 рублей/тонну).

Уровень товарности по данным Программы мелиорации составляет 60%. Оставшиеся 40% прироста продукции, полученной на сельскохозяйственных, в том числе мелиорируемых землях, оценивались в денежном выражении по себестоимости производства единицы продукции, равной 2800 рублей/т з.е. Удельные затраты на эксплуатацию мелиоративных систем равны 3500 рублей/га, а лесных полос - 250 рублей/га, в т.ч. 125 рублей/га составляют амортизационные отчисления на реновацию. Размер косвенных налогов для сельскохозяйственных предприятий определялся в соответствии с Налоговым Кодексом Российской Федерации.

Величина материальных затрат в общей сумме затрат на производство продукции сельского хозяйства (растениеводства) составляет 61 %, а величина оплаты труда 18%.

Осуществление мелиоративных мероприятий решает вопросы социального характера, а именно занятости населения. Размер социального эффекта определяется через экономическую оценку трудовых ресурсов, вовлекаемых в производственный процесс в результате проведения мероприятий. Оценка стоимости трудовых ресурсов получена по отношению величины капитализации 100 крупнейших агропромышленных компаний страны к численности работников этих предприятий и составляет около 1200 тыс. рублей на одного человека. Отсюда – количество дополнительных рабочих мест за счет строительства, реконструкции и технического перевооружения составляет: стоимость мероприятий (в тыс. рублей)/ 1200 тыс. рублей

Оценка бюджетной эффективности выполняется на основе денежного потока бюджетных средств, включающего в качестве оттоков средства федерального бюджета для строительства (реконструкции), предоставляемые на условиях закрепления межхозяйственной части оросительной сети в

федеральную государственную собственность; средства бюджетов муниципальных образований, предоставляемые на условиях займа и безвозмездной основе; бюджетные расходы на финансирование деятельности управлений эксплуатации на межхозяйственной части мелиоративных систем; чистые текущие издержки по межхозяйственной части мелиоративной системы.

К притокам бюджетных средств отнесены налог на добавленную стоимость, единый социальный налог, налоги на доходы физических лиц и налог на прибыль, установленные действующим законодательством. МИП считается эффективным с точки зрения соответствующего бюджета, если дисконтированный прирост чистого дохода бюджета положителен. Из экономической теории известно, что эффект мультипликации является неотъемлемой составной частью теории эффективности государственных инвестиций с точки зрения их воздействия на объемы производства, занятость, доходы и рынки. Величина мультипликатора в строительстве изменяется от 2,0-3,5, а в сельском хозяйстве достигает 4,0. При определении бюджетной эффективности учитывался эффект мультипликатора в строительстве при величине последнего 1,87.

В случае, если реализация МИП с отрицательным ДПЧД бюджета признается заслуживающей бюджетной поддержки в связи с достижением проектом экологических и (или) социальных результатов, величина ДПЧД бюджета характеризует ту «цену», которую платит государство за достижение соответствующих результатов.